

区二届人大  
(三)  
二次会议文件

## 湟中区 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案的报告(书面)

——2022年3月1日在西宁市湟中区第二届  
人民代表大会第二次会议上  
西宁市湟中区财政局

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算草案的报告提请大会审议，并请政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

### 一、2021 年财政预算执行情况

2021 年，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督指导下，全区财政系统坚持以习 中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个 做到”“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，认真贯彻落实省市区委决策部署，

感恩奋进、拼搏赶超，全力落实提质增效、更可持续的积极财政政策，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹支持经济社会发展，财政运行总体平稳，较好地完成了全年各项工作任务。

**（一）一般公共预算执行情况。**完成区级一般公共预算收入 40939 万元，为年初预算数 40730 万元的 100.5%，同比增长 5.5%，增收 2149 万元，其中：税务部门完成 27844 万元，财政部门完成 13095 万元。区级一般公共预算支出完成 469299 万元，为调整预算数 485763 万元的 96.6%，同比增长 1.2%，增支 5488 万元。其中：一般公共服务支出 21144 万元，同比下降 17.7%；国防及公共安全支出 11038 万元，同比下降 10.5%；教育支出 95434 万元，同比增长 2%；科学技术支出 119 万元，同比下降 90.4%；文化旅游与传媒支出 12028 万元，同比增长 85.8%；社会保障和就业支出 91925 万元，同比增长 12.6%；卫生健康支出 36445 万元，同比增长 0.7%；节能环保支出 16209 万元，同比增长 1.4%；城乡社区支出 24390 万元，同比下降 24.7%；农林水支出 113433 万元，同比下降 6.9%；交通运输支出 6273 万元，同比增长 44.5%；资源勘探工业信息等支出 2973 万元，同比下降 8.4%；商业服务业等支出 366 万元，同比增长 25.3%；金融支出 50 万元，同比增长 66.7%；自然资源海洋气象等支出 1763 万元，同比增长 21.6%；住房保障支出 28521 万元，同比增长 27.9%；粮油物资储备支出 859 万元，同比增长 52.6%；灾害防

治及应急管理支出 4860 万元，同比增长 71%；其他支出 115 万元，同比下降 40.7%；债务付息支出 1315 万元，同比增长 12.1%；债务发行费用支出 39 万元。

**一般公共预算执行结果为：**全区总财力 511667 万元（区级一般公共预算收入 40939 万元，上级补助收入 425793 万元，上年结余结转 3478 万元，调入政府性基金 4463 万元，动用预算稳定调节基金 546 万元，债务转贷收入 36448 万元）。全区总支出 495203 万元，其中：一般公共预算支出 469299 万元，上解支出 10758 万元，调出资金 809 万元，安排预算稳定调节基金 9260 万元，债务还本支出 5077 万元。收支相抵，年终滚存结余 16464 万元，全部为结转下年支出。

**（二）政府性基金预算执行情况。**总收入 69788 万元，其中：当年收入 47216 万元，上级补助收入 304 万元，债务转贷收入 13173 万元，调入资金 809 万元，上年结转 8286 万元。总支出 47846 万元，其中：政府性基金支出 40208 万元，调出资金 4463 万元，债务还本支出 3175 万元，结转下年 21942 万元。

**（三）国有资本经营预算执行情况。**总收入 18 万元，其中上级专项 18 万元。支出 18 万元。

**（四）社会保险基金预算执行情况。**总收入 76292 万元，其中当年收入 22638 万元，上年结余 53654 万元。支出 13623 万元，年末滚存结余 62669 万元。

需要说明的是：一是 2021 年均衡性转移支付资金使用情况。

2021 年，上级下达我区均衡性转移支付资金 11966 万元，其中：县级基本财力保障机制奖补资金 7747 万元，均衡性转移支付增量资金 1368 万元，重点生态功能区转移支付增量资金 42 万元，特殊困难补助（抗疫特别国债）资金 2809 万元，主要用于人员工资支出 9115 万元、重点生态功能区管护 42 万元、行政事业单位做实职业年金 2809 万元等支出。二是债券资金使用情况。2021 年，上级下达我区各类债券资金 49621 万元，其中：新增债券资金 41375 万元（一般债券资金 31375 万元、专项债券资金 10000 万元），再融资债券资金 8246 万元（一般债券 5073 万元、专项债券 3173 万元），用于支持湟中区高质量发展及农村公路建设、一融合发展、农村生活污水处理、美丽城镇、特色城镇建设、西纳川水库工程等 14 个项目建设。三是地方债务情况。截止 2021 年底，全区债务余额 168060 万元，其中一般债务 71578 万元，专项债务 96482 万元。全区债务限额 178920 万元，现有债务占债务限额的 93.9%，债务风险总体可控。

## 二、2021 年财政主要工作

2021 年，我们紧紧围绕全区经济社会发展的主要目标任务，落实积极的财政政策，充分发挥财政职能作用，科学理财治税，优化财政支出结构，全面实施预算绩效管理，坚决防范化解财政风险，各项工作稳步推进。

**（一）努力做大财力总量，提升财政保障能力。**积极向内挖潜、努力向上争取，持续加强财税形势分析研判，加大涉税信息

交流共享，加强重点行业、重点企业、重点税源监控，做到依法征收、应收尽收，确保在大规模减税降费影响下税收收入平稳发展。加强税收征管，全年完成税收收入 27844 万元，同比增长 1.6%，增收 425 万元。落实非税收入清单管理，加强非税收入组织力度，依托“互联网+非税收入”收缴新模式，强化非税收入动态监控，完成非税收入 13095 万元，同比增长 15.2%，增收 1724 万元。积极争取上级政策和资金支持，对上积极汇报衔接，对内加强部门协作，编制印发《财政专项资金争取指南（2021）》，压实专项资金争取任务，落实专项资金争取月排名通报制度，多渠道申报项目和资金，争取预算内专项资金 238338 万元。积极争取地方政府债券支持，建立完善政府债券项目库，及时筛选上报项目，争取各类地方债券 49621 万元，为全区重点项目建设提供了资金保障。

**（二）积极优化支出结构，持续保障民生支出。**坚持以人民为中心的理念，积极优化支出结构，财政投入继续向民生倾斜，向社会事业发展倾斜，民生保障水平稳步提升。2021 年，财政对民生领域的投入 381967 万元，占财政支出的比重达 82%，重点支持了教育发展、社会保障和就业、医疗卫生、农业发展等重点领域投入。其中：**投入资金 95434 万元**，落实城乡义务教育阶段补助、中等职业教育免学费、免教材和学前教育补助等资助政策，实施义务教育薄弱环节与能力提升、改善普通高中办学条件、职业教育质量提升计划等项目，消除义务教育阶段“大班额”，

有效促进教育均衡发展。投入资金 91925 万元，加强社会保障和就业工作，提升城乡养老保障水平，调整提高企业和机关事业单位退休人员以及城乡居民养老金水平，持续提高城乡最低生活保障水平。落实就业培训补助、创业担保贷款财政贴息，支持创业就业和职业技能提升。落实重度残疾人生活补助、残疾儿童康复救助、残疾人保障金等保障政策。推进农村老年之家和中央厨房爱老幸福食堂建设。投入资金 36445 万元，落实城乡居民医疗保险、基本公共卫生服务经费，加快推进公共卫生服务体系建设，提高城乡居民医疗保障水平。落实疫情防控资金 1100 万元，用于防控物资及设备采购和核酸检测等支出，全力支持打赢疫情防控阻击战。投入资金 113433 万元，推进乡村振兴和“三乡工程”，重点支持高标准农田建设、节水改造、农村饮水安全巩固提升工程等项目。投入资金 18634 万元，以农村人居环境整治行动为抓手，加快推进农村生活垃圾无害化处理、“厕所革命”、垃圾中转站等工程建设，打造乡村绿色宜居环境。

**（三）保持财政支出强度，促进经济平稳运行。**积极采取预算指标提前下达、上级专项限时下达等措施，持续强化支出分析调度、深入部门督促等有效手段，加快财政支出进度，保证财政支出强度，全年一般公共预算支出完成 46.9 亿元，同比增长 1.2%。落实产业发展、转型升级和贷款贴息等专项资金 3613 万元，支持中小企业加快发展。继续落实阶段性减税降费政策和中小微企业延缓缴纳社保缴费措施，全年减免税费 8596 万元，有

力支持企业纾困解难，激发市场主体活力，促进经济平稳健康发展。

**（四）强化预算执行管理，提高资金使用效益。**努力提高预算执行均衡性，全年执行率达到 96.6%，财政收支执行的均衡性、时效性不断提升。充分依托监管系统加强直达资金动态监控，严格规范资金分配和使用，确保资金流向明确、账目清晰、快速直达、直接惠企利民，全年直达资金支出 59775 万元。严格落实财政存量资金统计报送和定期清理机制，有效压减存量资金规模，清理消化存量资金 7261 万元，切实提高资金使用效益。积极开展项目支出绩效运行监控，对 62 家项目主管部门的 1683 个项目支出进度、绩效目标实现情况，进行绩效运行重点监控，点对点通报反馈问题，督促整改落实，切实发挥资金使用效益。

**（五）坚持发展和安全并重，积极化解政府债务。**严格政府债务限额和预算管理，将政府债务收支全部纳入预算管理。加强政府债务风险监控预警，建立管理台账，实行全口径全过程动态监管。落实化债主体责任，有序化解隐性债务，全年化解隐性债务 4632 万元，做到应化尽化。建立财政、发改、自然资源和规划等各部门共同参与的项目会审机制，严格按照债券资金使用要求，强化债券项目筛选审核，优先保障全区重大项目和重点民生工程建设，有效支持保障农村公路建设、美丽城镇建设、基础设施补短板、医疗卫生等重点民生领域项目建设需求。

**（六）坚持改革推动发展，不断提升管理效能。**财政预算管理一体化系统顺利上线运行，预算管理和支付全部通过一体化系

统执行，预算管理信息化、规范化、制度化水平全面提升。严格执行国库集中支付制度，规范集中支付管理，健全完善集中支付运行机制，有效提升资金运行效率。持续推进预算绩效管理，建立健全预算项目库，科学编制部门项目支出预算，强化绩效目标运行监控，推动预算绩效管理和重点项目绩效评价常态化，实现预算绩效全程管理。

**（七）严肃财经纪律，确保资金安全规范。**扎实推进严肃财经纪律专项整治，对全区各预算单位专项资金、财务收支和银行账户等 8 个方面的问题进行自查自纠，自查面达到 100%。全面规范预算单位财务管理和部门决算的编报质量，对区本级 41 个单位开展部门决算账表一致性核查。严格落实过“紧日子”及坚持厉行节约的要求，持续压减一般性支出，严格控制经费支出范围和标准，切实降低行政运行成本，全区一般性支出压减 16.7%， “三公”经费下降 29%。坚持问题导向，全力抓好审计反馈问题整改工作，制定问题清单和整改台账，推动责任落实。

一年来，全区财政工作取得了较好成绩。这些成绩的取得得益于区委的正确领导，得益于区人大、区政协的有力监督和支持。同时我们也清醒地认识到，当前财政运行和预算管理工作还面临一些困难和问题，财政收入增长困难，财力不足和支出需求的矛盾异常尖锐，财政收支紧平衡压力逐年加剧，年度预算执行难度越来越大，财政保障和服务经济社会发展的能力和实力需进一步提升；各部门、各单位过“紧日子”的意识还需增强，超前谋划

储备申报项目的能力还需提升，资金使用效益有待进一步提高。对此，我们将高度重视，坚持问题导向，积极采取措施，认真加以解决。

### 三、2022 年财政预算草案

#### （一）2022 年财政收支形势分析

从目前经济发展和全省财政收支形势看，财政收支矛盾将更加突出，面临的挑战会更大，财政运行将始终处于紧平衡状态。主要体现在：**收入方面**，疫情对经济的影响还将持续，2022 年国家持续加大助企纾困力度，将实施更大力度减税降费，对地方收入的影响随之加深。近年来区财政大力盘活存量资源资产，挖潜增收空间越来越小，区域税源结构依然单一，税源基础薄弱，建筑和房地产等重点行业税收回落明显，财政收入增长困难。**支出方面**，在财力增量有限的情况下，2022 年全区既面临保障“三保”、政府债务还本付息，以及化解隐性债务等刚性支出日益增长的老问题，还面临“十四五”时期开启新征程，支持新型城镇化示范区建设等重点支出需求旺盛的新问题，加之重大项目建设、推进乡村振兴、保障民生、促进产城融合发展等方面还有许多短板需要财政弥补，财政收支矛盾愈加尖锐，防范化解风险的任务依然繁重，财政面临的形势比以往任何时期更加困难，在财政紧平衡的情况下更好统筹防风险和促发展的难度不断加大。

#### （二）2022 年预算编制的指导思想

2022 年预算编制的指导思想是：坚持以习

中国特

色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻习近平总书记对青海工作重大要求,认真落实省委十三届十一次全会和市委十五届二次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,更好融入和服务新发展格局,推动高质量发展,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,聚焦打造“高地”、建设“四地”,持续做好“六稳”“六保”工作,落实提升效能、更加注重精准可持续的积极财政政策,感恩奋进、拼搏赶超,踔厉奋发、笃行不怠,聚力建设宜居宜业宜游新城区,奋力开创湟中经济社会高质量发展新局面,以优异成绩迎接党的二十大和省第十四次党代会胜利召开。

### **(三) 2022 年收支安排的基本原则**

根据“以收定支、统筹兼顾、突出重点、有保有压”的要求,以零基预算理念,坚持“保工资、保运转、保基本民生、保重大项目、保社会稳定、压一般性支出”的预算安排原则,牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想,不折不扣落实政府过紧日子的要求,根据财力许可、轻重缓急,以收定支、量入为出,科学合理安排财政支出。一是紧扣“严肃财经纪律”主线。将严肃财经纪律作为财经管理中必须严格遵守的行为准则,把要求体现到财政工作和预算管理的全过程。二是优先保障“三保”支出。坚决落实过紧日子要求,持续压减一般性支出,坚持“三保”支出在财政支

出中的优先顺序，优先保障“三保”支出。三是坚持预算规范化，以《预算法》及其实施条例为引领，推进预算管理一体化建设，以制度规范和信息系统控制预算管理行为，规范开展预算编制工作。

#### **（四）2022 年收支预算安排**

按照预算编制要求和基本原则，全区一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算统筹安排如下：

1. **一般公共预算。**全区年初总财力安排 413371 万元，其中：区级一般公共预算收入 44803 万元（增长 10%），上级补助收入 286928 万元，政府性基金调入 55916 万元，上年结转 16464 万元，动用预算稳定调节基金 9260 万元。按照收支平衡原则，一般公共预算支出安排 413371 万元。

2. **政府性基金预算。**政府性基金预算收入安排 178684 万元，其中：当年收入 155600 万元、调入资金 1142 万元、上年结转 21942 万元；按照收支平衡原则，当年支出安排 117855 万元，债务还本付息及发行费用 4913 万元，调出资金 55916 万元。

3. **国有资本经营预算。**国有资本经营预算收入安排 20000 万元（国有企业经营收益），支出安排 20000 万元（主要用于鲁沙尔城市更新）。

4. **社会保险基金预算。**社会保险基金预算收入安排 27163 万元，支出安排 14362 万元。社会保险基金预算收入为城乡居民基本养老保险基金，包括个人养老保险缴费和各级财政对养老保险的缴费补助及基础性养老金补助；社会保险基金预算支出为社

会保险待遇支出。

### **（五）2022 年财政重点支持方向**

2022 年，我区财政平衡收支压力大，为妥善解决好财政收支矛盾，按照“统筹兼顾、保障重点”的原则，统筹财力保障各类民生支出和区委确定的重大项目资金需要。对于一些在经济社会发展中还需增加的民生保障和重点项目支出，我们将通过积极争取转移支付资金、专项资金和地方债券等方式来统筹安排解决。

1. 兜牢“三保”和债务还本底线。增强风险意识，强化底线思维，认真履行公共财政保障职能，严格落实保障责任，优先保障工资、运转和基本民生支出，足额安排机关事业单位职工工资、离退休人员经费、部门日常运转支出，按国家标准落实教育、医疗卫生、社会保障、住房保障等基本民生政策。统筹发展和安全，足额保障政府债务还本付息资金，确保不发生系统性债务风险。

2. 持续保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展理念，全面支持教育、医疗卫生、就业、养老领域需求，支持全区民生实事工程。支持实施“学前教育”“教育强国”等项目，持续巩固义务教育大班额化解成果，不断提升全区教育水平和质量。加快职教中心能力提升，推进中高职贯通培养。健全重大突发公共卫生事件医疗救助体系，全方位提高疫病防控和应急处置能力。全面落实减负稳岗、技能培训等政策措施，支持高校毕业生、退役军人、贫困人口和就业困难人员多渠道就业创业。支持老年之家改扩建，提升“爱老幸福食堂”服务效能，优化养老为老服务供

给。加大困难群体救助力度，加快构建多层次社会保障体系。

**3. 支持实施乡村振兴战略。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进“三乡工程”实施，加快培育特色乡村产业。坚持农业农村优先发展，加强农田水利、高标准农田等基础设施建设，落实农业保险、涉农贷款贴息等政策。按照“集中力量办大事”原则，继续实行涉农资金统筹整合政策，积极引入社会资金，支持发展壮大乡镇乡村振兴国有投资公司。加快李家山食用菌种植示范园和西堡生态奶牛、蛋鸡养殖等重点项目，推动乡村产业发展壮大，拓展农民增收空间，培育乡村发展新动能。有序推进美丽乡村建设，实施乡村旅游示范村和乡村振兴示范村项目，提升乡村道路通行水平，改造人畜饮水工程，保障农村住房安全，不断补齐农村基础设施短板。

**4. 支持鲁沙尔城市更新。**聚焦打造新型城镇化示范区的目标，盘活国有资产，协助做好城市更新改造资金争取工作，围绕规划建设、拆迁安置、地上地下、与“城市合伙人”的沟通对接等重点，支持推进道路交通、城市更新、地下管网改造等基础设施建设，全面铺开鲁沙尔旧城改造，推动鲁沙尔城市更新。按照城市化建设新标准、新要求，找差距、补短板、促提升，支持美丽城镇、美丽乡村同步建设，围绕夯实城镇基础、农村生态环境、乡村公路建设等方面，全力推进新型城镇化建设。

**5. 支持绿色生态发展。**聚焦厚植绿色本底，围绕生态文明建设核心区，持续开展大规模国土绿化巩固提升行动，支持实施滹

水规模化林场、重点生态公益林等工程建设，推进重点区域、乡镇和城镇绿化。强化流域治理，支持实施田家寨水土流失和马鸡沟小流域综合治理工程，治理水土流失，加强生态修复与保护。加强污染防治，巩固两轮中问题整改成果。

**6. 支持城市精细化管理。**支持组建城管“铁骑中队”，发挥市政公用服务中心职能作用，推动“经营城市”理念与“精细化管理”有机融合，加快建立城市精细化管理体系。依托“雪亮工程”，健全立体化、智能化治安防控，支持公安“铁骑中队”和应急救援队伍建设，加强应急处突能力建设，强化社会治理。

#### **四、扎实做好 2022 年财政工作**

2022 年，全区一般公共预算收入增长预期目标是增长 10%。同时，落实积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续的要求，充分发挥财政职能作用，围绕中心、服务大局，真抓实干、主动作为，重点抓好以下工作：

**（一）持续强化收支管理。**始终把抓好收支管理放在更加突出的位置，多方挖潜增收，大力压减节支，努力缓解财政收支矛盾。**一是**狠抓地方收入组织。严格落实《预算法》及其实施条例规定，依法加强税收和非税收入征管，努力挖潜增收，确保依法征收，应收尽收。落实财税联席会议制度，加强对收入形势的预测和分析研判，强化重点行业和重点税源监控，严格依法治税，提高征管效能，全力抓好税收收入组织，实现收入稳定增长。**二是**加大上级补助争取力度。紧抓西宁市支持湟中区高质量发展的

利好机遇，研究吃透政策，找准区位优势，深挖特殊因素，主动汇报衔接。抓好上级专项资金和转移支付补助争取，紧盯国家关于地方政府专项债券支持领域和投资方向，结合全区经济社会发展实际，围绕城镇基础设施、交通基础设施、农林水利、生态环保和产业园区基础设施等领域，认真谋划筛选储备项目，积极做好一般债券和专项债券争取工作，切实把政策转化为资金，力促各类补助持续增加，弥补重大项目建设和补短板领域资金需求。**三是**着力优化支出结构。优先支持“三保”和债务还本付息支出，保障基本民生支出只增不减。打破基数概念和预算支出固化僵化格局，按照零基预算理念，大力压缩低效无效支出，根据实际需要和财力可能妥善安排各领域的支出。**四是**提高资金使用质效。落实过紧日子要求，将压减一般性支出工作贯穿预算编制和预算执行中，大力压减非重点、非刚性支出，一般性支出压减 10%，“三公”经费只减不增，努力降低行政运行成本。完善财政预算调度机制，加强项目前期准备，加快支出进度，提高资金使用效益，发挥财政资金即期拉动作用。

**（二）持续兜牢民生底线。**坚持以人民为中心的发展思想，继续调整和优化财政支出结构，坚持尽力而为、量力而行，着力突出保基本促重点。**一是**优先保障“三保”支出。科学合理安排财政支出，坚持“三保”在财政支出中的优先地位，切实兜住民生底线，做到应保尽保。把基本民生支出放在优先保障的重要位置，以稳定就业、发展教育、推进医疗卫生体制改革、提高社会

保障水平、完善基本住房保障体系等为重点，精准发力，补上短板，解决好广大群众期盼的民生大事急事难事。**二是**支持保障重大项目实施。紧紧围绕区委决策部署，综合采取争取上级专项、债券资金等方式，重点支持和保障好区委确定的重大工程和项目支出需求。**三是**积极化解债务。加强债务管理，建立债务风险预警机制，对债务监测指标进行动态监控分析，按期偿还各类到期债务，切实防范化解债务风险。

**（三）持续深化财政改革。**围绕深化财税体制改革确定的目标任务，抓紧抓细改革举措落实，纵深推进。**一是**持续推进预算管理改革。进一步完善预算管理制度，落实零基预算要求，健全预算支出标准体系，优化支出结构，严格按政策要求、履职需要和支出能力安排预算，统筹保障支出需求，未纳入预算的一律不得自行安排支出，促进部门预算编制的科学化和规范化。强化预算刚性约束，严控预算追加，将部门和单位取得的各类收入全面纳入预算管理。**二是**严格执行国库集中支付制度，规范集中支付管理，强化财政资金监管，健全完善集中支付运行机制，有效提升资金运行效率。**三是**加快预算管理一体化建设，加强财政资金全流程监控和预算指标管理控制，提升数据共享水平和管理效率，为各项预算管理改革举措的整体性推进和现代财税体制运行提供有力支撑。

**（四）持续提升管理效能。**持续推进严肃财经纪律走深走实，强化资金监管和绩效约束。**一是**严肃财经纪律，坚决把严肃财经

纪律的各项要求体现到项目决策、预算编制、预算执行、财务管理、资产管理、政府采购等各方面全过程。严格执行各项财经法规和管理制度，一切按照制度和规矩办事，坚决维护制度的严肃性，切实提升制度约束效力，增强管财用财水平。**二是**全面加强财政监督检查。加强财政资金安排使用全过程监督，强化对重大财税政策落实、民生资金使用、会计信息质量、政府债务管理等情况的监督，加强对部门预算执行的动态监控。完善财政与审计等部门协作机制，加大监督检查力度，确保财政资金规范、安全、高效使用。**三是**做实全过程预算绩效管理。优化综合绩效考评机制，扩大部门评价范围，聚焦事前、事中、事后各环节，严把绩效目标审核，加强绩效目标监控，强化绩效评价结果应用，不断提高资金使用效益。**四是**加强干部队伍能力建设。以作风建设和能力建设两手抓、两手硬，夯基垒台，持续发力，结合财政主责主业，推进财政干部能力提升，打造忠诚专业的财政干部队伍。

各位代表，2022 年全区财政工作任务艰巨繁重。我们将坚持以习  
中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央和省市区委决策部署，在区人大及其常委会的监督指导下，牢记职责使命，开拓创新进取，全力以赴完成各项目标任务，为建设宜居宜业宜游新城区提供坚实的制度保障和财力支撑，以优异成绩迎接党的二十大和省第十四次党代会胜利召开！

## 附：名词解释

**政府预算体系：**目前我国各级政府预算由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算共同构成。

《预算法》规定：“一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当保持完整、独立。政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算应当与一般公共预算相衔接”。

**一般公共预算：**指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维持国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

**政府性基金预算：**指依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于支持特定公共事业发展的收支预算。

**社会保险基金预算：**指根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项社会保险基金收支的年度计划。具体包括企业职工养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、工伤保险、生育保险等。根据要求，目前我区编制的社会保险基金预算为城乡居民养老保险基金收支预算。

**国有资本经营预算：**指政府以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预

算的重要组成部分。

**预算稳定调节基金：**是指各级财政通过超收安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用，基金的安排使用接受同级人大及其常委会的监督。

**地方政府债券：**是指地方政府根据信用原则、以承担还本付息责任为前提而筹集资金的债务凭证，是指有财政收入的地方政府及地方公共机构发行的债券。按照资金用途和偿还资金来源分为一般债券和专项债券。

**财政绩效考评：**是指财政部门以提高财政资金分配与使用绩效为目的，在有效开展财政支出监督检查的基础上，按照绩效管理的要求，借助科学的绩效标准和分析方法，对财政资金支出行为过程及结果进行客观、公正的考评、反馈和结果应用，从而落实绩效责任，不断优化财政资金管理，实现绩效目标。

**预算管理一体化：**是预算制度建设的新要求，指运用信息化手段推动深化预算制度改革，紧紧围绕完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度的要求以一体化规范为核心建立信息系统，将统一的管理规则嵌入系统，构建基于现代信息技术条件下“制度+技术”的管理机制，全面提高各级预算管理规范化、标准化和自动化水平。

**财政国库集中支付：**是指政府将所有财政性资金都纳入国库单一账户体系管理，收入直接缴入国库或财政专户，支出通过国

库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或用款单位。