

西宁市湟中区西堡镇 2022 年非贫困村 发展壮大村集体经济项目

实 施 方 案

项目主管单位：西宁市湟中区乡村振兴局

项目监管单位：西宁市湟中区西堡镇人民政府

项目实施单位：湟中区西堡镇佐署村、葛家寨一村、
堡子村、鲍家沟村、寺尔寨村、羊圈村、西两旗村、葛家寨
二村、东花园村。

二〇二二年四月

目 录

第一章 总 论	- 1 -
第一节 项目概要	- 1 -
第二节 编制依据	- 3 -
第二章 建设背景及必要性	- 3 -
第一节 项目背景	- 3 -
第二节 项目的必要性	- 4 -
第三节 项目村及合作社概况	- 4 -
第四节 参股企业基本情况	- 13 -
第三章 建设目标	- 14 -
第一节 目标任务	- 3 -
第四章 项目建设方案及进度安排	- 14 -
第一节 建设期限与进度安排	- 15 -
第五章 投资估算与资金筹措	- 15 -
第一节 投资概算	- 15 -
第二节 资金筹措	- 15 -
第六章 项目效益分析	- 15 -
第一节 经济效益	- 15 -
第二节 社会效益	- 16 -
第七章 运行机制及风险把控	- 16 -
第一节 运行机制	- 16 -
第二节 风险防范	- 17 -
第八章 组织管理与保障	- 17 -
第一节 组织管理与职责	- 17 -
第二节 管理保障	- 19 -
附表：	- 22 -

第一章 总 论

第一节 项目概要

一、项目名称

西宁市湟中区西堡镇 2022 年非贫困村发展壮大村集体经济项目

二、主管单位

湟中区乡村振兴局

三、项目监管单位

湟中区西堡镇人民政府

四、建设单位及法人代表

湟中区西堡镇佐署村股份经济合作社	彭平元
湟中区西堡镇葛家寨一村股份经济合作社	柳建明
湟中区西堡镇堡子村股份经济合作社	运建祥
湟中区西堡镇鲍家沟村股份经济合作社	陶 万
湟中区西堡镇寺尔寨村股份经济合作社	赵 林
湟中区西堡镇羊圈村股份经济合作社	陈光顺
湟中区西堡镇西两旗村股份经济合作社	李辉邦
湟中区西堡镇葛家寨二村股份经济合作社	曹宗邦
湟中区西堡镇东花园村股份经济合作社	郭世录

五、建设地点

湟中区西堡镇佐署村、葛家寨一村、堡子村、鲍家沟村、寺尔寨村、羊圈村、西两旗村、葛家寨二村、东花园村。

六、参股期限

2022 年 5 月-2025 年 5 月

七、建设性质

参股合作经营

八、项目建设内容及规模

西堡镇佐署村、葛家寨一村、堡子村、鲍家沟村、寺尔寨村、羊圈村、西两旗村、葛家寨二村、东花园村 9 个村财政扶贫专项资金 360 万元（每村 40 万元 × 9 个村）参股到西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司，参股期限暂定为 3 年，参股资金作为西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司的流动资金。

九、投资估算及资金筹措

项目总投资 360 万元（每村 40 万元 × 9 个村），全部为 2018 年财政扶贫专项资金。

十、利益联结机制

1、按照“风险共担、利益共享”原则，西堡农稷协作建设有限公司（以下简称公司）吸收佐署等 9 个村参股资金，参股资金作为运营管理资金。西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司在奶牛养殖扩群建设期间，西堡镇佐署村等 9 个村不参与公司的经营管理和事项表决。

2、西堡镇佐署村等 9 个村出资占股比例，以西堡生态奶牛养殖基地一期建成完成后的审计结果作为认定股权比例的基础和依据，以出资 360 万元后占公司净资产总额的比例，作为确定股权比例的标准。具体参股合作经营的利润分配以双方签订的协议为准。

3、西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司在运营管理奶牛养殖期间，每年均应按西堡镇佐署村等 9 个村持有股权的比例分配公司利润；如公司未产生利润或预测西堡镇佐署村等 9 个村每年分配的利润低于参股利润 8%时，则按照参股投资额的 8%进行利润分配。

第二节 编制依据

1、《青海省扶贫开发局 青海省财政厅 青海省农牧厅关于健全扶贫资金扶持村集体经济发展指导意见》（青扶局〔2018〕56 号）

2、《湟中县人民政府关于同意调整 2018 年财政扶贫专项资金的批复》（湟政〔2018〕80 号）

3、湟中县人民政府办公室关于印发《湟中县村集体经济收益分配使用管理办法的通知》（湟政〔2019〕162 号）

4、项目村、实施区、实施单位提供的相关资料。

第二章 建设背景及必要性

第一节 项目背景

为进一步壮大我镇村级集体经济，促进产业多元化发展，不断增强村级集体经济自身的造血功能和综合实力。根据《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、省扶贫开发局《关于健全扶贫资金扶持村集体经济发展的指导意见》，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，综合考虑我镇 9 个非贫困村实际，并

在项目村组织召开村“两委”班子会议、村民代表会议，经过村民意愿调查，在充分听取村委会和村民代表意见的基础上，特制订本实施方案。

第二节 项目的必要性

一是加强基层组织建设，巩固农村政权基础的主要保证。村级集体经济是农村党组织凝聚群众力量，开展各项工作的物质基础。村级集体经济的实力同农村基层组织的凝聚力、战斗力紧密相连。扶持壮大村集体经济，增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，充分发挥好基层党组织“战斗堡垒”作用，有利于改善人居环境，完善村基础设施建设，提高村民的幸福感和获得感。二是巩固扩展脱贫成果同乡村振兴有效衔接的根本举措。无论是脱贫巩固还是乡村振兴，关键在于增加集体收入，根本出路是发展产业、增加就业，这就是重点也是难点。发展壮大村级集体经济有利于能够激活村级集体资源和农村生产要素，培育新型特色产业，促进一、二、三产业融合发展，从根本上扭转村级集体经济发展薄弱、经济来源单的局面，实现集体经济持续稳定健康发展的局面。三是增加农民收入，实现共同富裕。大力发展农村集体经济，发挥好集体统一经营功能，推进农业产业化经营。在增加农民收入的同时，还可以不断丰富和拓展村民的文娱生活，加强农村社会主义精神文明建设。

第三节 项目村及合作社概况

一、湟中区西堡镇基本情况

西堡镇位于青海省西宁市湟中区中部，距西宁市 13 公里。东接总寨镇，西邻多巴镇，南接鲁沙尔镇，北邻西宁市。全镇辖 19 个行政村，1 个社区，共有 7053 户 25218 人，有回、藏、土、蒙等少数民族，约占总人口的 3.4%，劳动力 8640 人。镇党委辖 31 个党支部，其中机关党支部 1 个、社区党支部 1 个、农村党支部 19 个、“两新”组织党支部 10 个；村（社区）“两委”委员共 102 名，其中村（社区）党支部委员 64 名，村（居）委会委员 64 名，交叉任职 26 名；党员 931 名，其中，农村党员 844 名，女党员 228 名。全镇耕地面积 3.69 万亩，主导产业以种植业、养殖业、劳务输出为主，2020 年底，农民人均纯收入 1.38 万元。

近年来，西堡镇针对新形势新任务，积极转变工作思路，全面推行“党建引领”发展模式，积极创建“现代农业产业园”党建示范区，通过“一芯一园多点带面”凝聚全镇产业合力，采取“党建+产业发展”“党建+致富能人”等方式，不断促进党建工作与中心工作深度融合。充分利用东西部协作产业资金、中央财政衔接乡村振兴补助资金等，全力落实 1.2 亿元实施西堡镇生态奶牛养殖项目；整合资金 2060 万元，着力打造西堡村乡村振兴示范村，开展高标准农田改造升级项目、山野菜加工产业提升项目等乡村振兴建设项目。积极申请 2021 年度中央财政扶持壮大村集体经济项目资金 100 万元，新建 2 处乡村旅游接待中心。争取各类项目，开展全镇村容村貌及基础设施设备改造升级，开展镇区内公路、村

庄道路路面病害整治，确保交通顺畅、道路通畅，为打造生态宜居、村美民富“灵秀西堡”奠定坚实基础，为全镇乡村振兴工作提供坚强保障。

二、项目村及合作社基本情况

（一）佐署村基本情况：湟中区西堡镇佐署村，位于海阴公路西侧，属浅山地区。全村共有6个村民组，现有农户631户，全村总人口为1991人，全村总耕地面积有1250亩，农作物主要以小麦、土豆、油菜、大豆、蔬菜为主。村集体土地资源水浇地320亩，旱地650亩，退耕还林500亩，林地100亩，村中还配有60 m²卫生室1所、1500 m²文化广场1处，2029 m²新村广场1处，2401 m²村级办公区域1处。全村共有党员56人，其中60岁以上党员23人；村“两委”班子共有4人，村党支部坚持党组织的核心领导地位，并依法开展工作，形成村委会民主管理，关系协调，运转有序的村工作机制，全面推行了村民大会，代表大会等讨论决定制度，做到重大事务“一事一议”，并且根据班子成员的分工情况，制定目标责任，确定目标，公开承诺，做到了人人肩上有担子，个个身上有责任，有效地推进了各项工作的落实。佐署村股份经济合作社成立于2019年03月11日，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记彭平元担任理事长，成员为甄明军、王丕英，监事长为贾海山，成员为彭东红、彭冬林，组织机构成员数为6人，本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。本社集体土地总面积6665.2亩，退耕500亩，耕地1250亩，集体账面资产总额

为 1829.9 万元，其中：公益性资产每股为 11025.39 股，资源性资产集体林地每 0.02 亩。合作社的各项制度收益分配制度、资产经营与管理制度以及财务管理制度等均已上墙。

（二）葛家寨一村基本情况：西堡镇葛一村地处湟中区以东北方向，距县城 5 公里，属浅山地区，总面积 4709.89 平方公里。全村有汉、藏、回族等 3 个民族，全村共有 442 户 1171 人，耕地面积 2870 亩，人均耕地 2.45 亩，主要以种植业、养殖业、运输业、劳务性收入为主，其中种植主要以小麦、油菜、洋芋等为主，养殖户有 9 户，主要以养殖牛、羊、猪为主。2020 年农民人均纯收入 1 万元，村集体经济收入为 4 万元，目前有 8 个农业合作社。全村共有党员 47 名。葛一村股份经济合作社成立于 2019 年 3 月 13 日，集体土地总面积 4574.64 亩，资产总额 822.09 万，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记柳建明担任理事长，成员为柳青、刘生寿，监事长为现任张永鹏，成员赵启图、韩毅，组织机构成员数为 6 人，本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。

（三）堡子村基本情况：湟中区西堡镇堡子村位于西宁市正西方向，湟中区西堡镇东北方向，北临 109 国道和南绕城高速公路，隶属于西堡镇，是一个依山而建的村庄位于海阴公路东侧，属浅山地区。全村共有 5 个村民组，现有农户 407 户，全村总人口为 1643 人，全村总耕地面积有 2099.33 亩，农作物主要以小麦、土豆、油菜、大豆、蔬菜为主。全村共有党员 35 人，其中 60 岁以上党员 13 人；村“两委”

班子共有 4 人，村党支部坚持党组织的核心领导地位，并依法开展工作，形成村委会民主管理，关系协调，运转有序的村工作机制，全面推行了村民大会，代表大会等讨论决定制度，做到重大事务“一事一议”，并且根据班子成员的分工情况，制定目标责任，确定目标，公开承诺，做到了人人肩上有担子，个个身上有责任，有效地推进了各项工作的落实。堡子村股份经济合作社成立于 2019 年 03 月 11 日，集体土地农用地 4970.26 亩，其中耕地 2099.33 亩、草地 2851.8 亩，建设用地 1797.92 亩，未利用地 1306 亩，总面积为 8074.18 亩，集体账面资产总额为 431.095033 万元，负债总额为 0 元，净资产总额为 431.095033 万元。成立了理事会和监事会，村党支部书记运建祥担任理事长，成员为王占文、甘金花，监事长现任为刘生德，成员为运建新、甘占财，本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。

（四）鲍家沟村基本情况：湟中区西堡镇鲍家沟村，位于海阴公路东侧，属浅山地区。全村共有 2 个村民组，现有农户 76 户，全村总人口为 250 人，全村总耕地面积有 416 亩，农作物主要以小麦、土豆、油菜、大豆、蔬菜为主。全村共有党员 21 人，其中 60 岁以上党员 8 人；村“两委”班子共有 4 人，村党支部坚持党组织的核心领导地位，并依法开展工作，形成村委会民主管理，关系协调，运转有序的村工作机制，全面推行了村民大会，代表大会等讨论决定制度，做到重大事务“一事一议”，并且根据班子成员的分工情况，制定目标责任，确定目标，公开承诺，做到了人人肩上有担

子，个个身上有责任，有效地推进了各项工作的落实。村集体土地资源水浇地 52 亩，旱地 364 亩，退耕还林 900 亩，荒山荒地 2200 亩，林地 1200 亩，村中还配有 60 m²卫生室 1 所、990 m²文化广场 1 处，140 m²村级办公区域 1 处。鲍家沟村股份经济合作社成立于 2019 年 03 月 11 日，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记陶万担任理事长，成员为夏全梅、鲍占福，监事长为现任陶启，成员为陶科、陶宜元，组织机构成员数为 5 人，本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。本社集体土地农用地 2457.78 亩，其中耕地 416.06.19 亩、草地 2035.3 亩，建设用地 137.90 亩，未利用地 3640.74 亩，总面积为 6302.55 亩，集体账面资产总额为 272.99 万元负债总额为 272.99 万元，净资产总额为 272.99 万元。为了进一步规范合作社的运行，合作社的各项制度收益分配制度、资产经营与管理制度以及财务管理制度等均已上墙

（五）寺尔寨村基本情况：湟中区西堡镇寺尔寨村位于海阴公路东侧，是非贫困村，目前全村人口 181 户 735 人，常住人口 699 人，全村共有党员 33 名，其中女党员 7 人，全村共有残疾人 16 人、五保户 1 户、低保兜底户 1 户。全村共有耕地面积 845.6 亩，人均耕地 1.16 亩，我村主要以种植小麦、油菜、马铃薯、胡萝卜及药材为主，村民收入靠打工为主。自精准扶贫工作开展以来，经过 3 次动态调整以后，现有贫困户 4 户 13 人，占全村人口的 1.6%。村级道路已全部硬化，实现通讯网、电网全覆盖，饮水安全水质已达标。

寺尔寨村股份经济合作社成立于 2019 年，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记赵林赵林担任理事长，成员有孙玉春，朱胜安，李世旺，赵祥，李万祥，监事会成员有李增才，付永久，朱品安，杨启军，李生平。本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。本社以维护集体成员权益、实现共同富裕为宗旨，坚持集体所有、合作经营、民主管理，实行各尽所能、按劳分配、共享收益的原则。

（六）羊圈村基本情况：湟中区西堡镇羊圈村，位于海阴公路东西两侧，交通便利，属于浅山地区，全村劳动人口 1917 人，务工去向主要为西宁地区，行业主要以建筑、保洁和服务业为主，全村耕地面积 4823 亩，主要以种植油菜、小麦为主。常住户数 759 户，常住人口 2928 人，户籍户数 798 户，户籍人口 3034 人（其中：6-15 周岁户籍人口 395 人，60 周岁及以上户籍人口 433 人，70 周岁及以上户籍人口 210 人），基本医疗保险参保人数 2928 人，基本养老保险参保人数 2928 人，贫困户数 23 户 61 人，五保户 4 户 5 人，低保户 5 户 12 人，残疾人 78 人，边缘户 1 户 3 人。羊圈村股份经济合作社成立于 2019 年 4 月 18 日，属于集体经济，业务范围是集体资产经营与管理、集体资源开发与利用、农业生产发展与服务、财务管理与收益分配等；资产情况：集体土地总面积 17778.9 亩，资产总额 672.84 万元；为规范合作社运营管理，合作社选举成立了理事会和监事会。其中陈光顺担任理事会会长、卢光全、卢光新为成员；监事会

会长柳翠香、王清虎、陈兴元为会员。

（七）西两旗村基本情况：西堡镇西两旗村距镇政府所在地 2.2 公里，距县政府所在地 7 公里。全村现有 315 户 1196 人，由李辉邦担任村支部书记，沈福荣担任村主任，全村劳动力 724 人、其中妇女劳动力 344 人；全村共有党员 39 人，其中女党员 7 人，35 岁以下党员 2 人，本村属于浅山地区，耕地总面积 2412 亩，其中旱地 818.2 亩，人均耕地 1.76 亩，主要农作物以小麦、油菜、蚕豆、洋芋为主，经济收入以外出务工、生产经营等为主，所占比例 79% 以上，2021 年人均纯收入 18230 元，（其中贫困户人均可支配收入 15168 元）。当前，本村水、电、路、村级综合服务中心、村级卫生室均以达标。西两旗村股份经济合作社成立于 2019 年 03 月 13 日，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记李辉邦担任理事长，成员为沈福荣、张桂林，监事长为现任白秉湖，成员为孟大章、丁月，组织机构成员数为 6 人，本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。本社集体土地农用地 3521.22 亩，其中耕地 2782.99 亩、草地 619.20 亩，建设用地 332.12 亩，未利用地 1263.3 亩，总面积为 5116.64 亩，集体账面资产总额为 335.1959 万元，净资产总额为 758.26 万元。本社设置的股份总数：1196 股，每人一股。同时，为了进一步规范合作社的运行，合作社的各项制

度收益分配制度、资产经营与管理制度以及财务管理制度等均已上墙。

（八）葛家寨二村基本情况：西堡镇葛二村现有 493 户 1851 人，劳动力 1100 人，其中女劳动力 490 人；有党员 38 人，其中女党员 17 人，35 岁以下 5 人。距西堡镇政府 4 公里，距县城鲁沙尔镇 5 公里，属于浅山地区，耕地面积 2860 亩，其中旱地 800 亩，人均耕地面积 1.62 亩，主要农作物以小麦，油菜，洋芋为主，收入以外出务工、生产经营等为主，自精准扶贫工作开展以来，经过 3 次动态调整以后，现有贫困户 20 户 58 人，边缘户 1 户 5 人，占全村人口的 0.3%。村级道路已全部硬化，实现通讯网、电网全覆盖，饮水安全水质已达标。股份经济合作社成立于 2019 年 03 月 12 日，葛二村位于湟中区西堡镇辖区，离乡镇 4 公里，属于东浅山地区，全村共有 6 个村民组，现有农户 493 户，全村总人口为 1851 人，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记曹宗邦担任理事长，成员为季国存、曹昌成，监事长为曹昌寿，成员为全顺珍、谢永花，组织机构成员数为 6 人，本合作社属于集体经济类型，集体土地总面积 5412.56 亩，资产总额 733.94 万元。

（九）东花园村基本情况：湟中区西堡镇东花园村，位于海阴公路东侧，属浅山地区。全村共有 4 个村民组，现有农户 278 户，全村总人口为 1136 人，全村总耕地面积有 1200 亩，村集体土地资源水浇地 1200 亩，旱地 1370 亩，退耕还林 400 亩，林地 1700 亩，农作物主要以小麦、土豆、油菜

为主。村中还配有 120 m²卫生室 1 所、1200 m²文化广场 1 处，140 m²村级办公区域 1 处。全村共有党员 56 人，其中 60 岁以上党员 23 人；村“两委”班子共有 4 人根据班子成员的分工情况，制定目标责任，确定目标，公开承诺，做到了人人肩上有担子，个个身上有责任，有效地推进了各项工作的落实。东花园村股份经济合作社成立于 2019 年 05 月 11 日，合作社组织机构完善，成立了理事会和监事会，村党支部书记郭世录担任理事长，成员为王晓峰、张世清，监事长韩明，成员为侯生忠、郭成章，组织机构成员数为 7 人，本合作社属于集体经济类型，无经营性资产。本社集体土地农用地 2570 亩，其中耕地 1200 亩、草地 2700 亩，建设用地 63 亩，未利用地 1370 亩，总面积为 5333 亩，集体账面资产总额为 580 万元。合作社的各项制度收益分配制度、资产经营与管理制度以及财务管理制度等均已上墙。

第四节 参股企业基本情况

西宁市农稷协作建设有限公司位于湟中区西堡镇，公司性质为国有独资公司。公司建立企业法人治理机构，设立董事会、监事会。注册资本：西宁市湟中区财政局为出资人代表，履行出资人职责；公司注册资金为 100 万元人民币。公司经营范围为动物饲养；牲畜饲养；农产品质量安全检测；建设工程设计；肥料生产等。该公司成立后，实施西堡镇生态奶牛养殖建设项目，该项目占地 117108.6 平方米（175.58 亩），主要建设内容：购买引进优质奶牛 2000 头，新建 1

号牛舍 22320 平方米，挤奶大厅 2273 平方米，草料堆场 2016 平方米，饲料库 1152 平方米，青贮池 4500 平方米，犊牛舍 600 平方米，兽医室 80 平方米，固液分离车间、堆粪场 1497 平方米，机械库 432 平方米，业务用房 1746 平方米，水池、泵房、柴发机房 443.6 平方米，门卫室 84 平方米，总图工程中地面硬化 14900 平方米，铺装 790 平方米，道路硬化 11110 平方米，砖砌围墙 1775 米，无害化处理池 56 分米，植草绿化 14887 平方米，粪尿液存储池 28542 平方米，道路雨水边沟 1524 米，粪尿收集池 100 立方米及生态奶牛养殖项目室内外给水、污水、雨水，消防设计等建设内容。同步购置牛卧床及牛颈夹、饮水槽、运输牛奶罐车、配种配套设备、转盘式挤奶设备，购置饲喂、清粪机械、化验室设备等，该项目的实施，为各村参股企业利润分配，奠定了良好的资金基础。

第三章 建设目标

第一节 目标任务

以拓宽集体增收渠道、增加集体收入为目标，通过财政扶贫专项资金参股企业，扩大其生产经营规模，提升企业经济效益。同时，每年为村集体参股利润分配来发展壮大村集体经济的有效形式，形成村级集体经济发展的长效机制，多途径增加村级集体可支配收入。通过项目实施，使全村集体经济实力明显增强，集体资金积累逐年增加，形成较强的经济发展后劲。

第四章 项目建设方案及进度安排

第一节 建设期限与进度安排

项目建设期限为 2022 年 2 月-2022 年 7 月。

（一）准备阶段（2022 年 2 月—2022 年 4 月）完成项目选择、项目编制、申报、论证、审批。

（二）实施阶段（2022 年 5 月-2022 年 6 月）完成参股协议签订等手续办理。

（三）验收阶段（2022 年 7 月）在完成自查自验的基础上，查漏补缺，接受区级验收。

第五章 投资估算与资金筹措

第一节 投资概算

一、投资估算依据

项目总投资 360 万元，将 360 万元财政扶贫专项资金参股至西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司。（详见附表 1）

第二节 资金筹措

项目总 360 万元，全部为 2018 年发展壮大村集体经济财政扶贫专项资金。

第六章 项目效益分析

第一节 经济效益

项目实施后，西堡镇佐署村等 9 个村股份经济合作社将财政扶贫资金参股到西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限

公司，每年按照持有股权的比例分配公司利润，分配利润低于参股投资额 8%的，则按照参股投资额 8%进行利润分配。

第二节 社会效益

（一）项目实施后，通过项目以“投资参股的经营模式”的扶贫运作模式，进一步优化本村农牧业结构，发挥本村资源优势，调整产业结构，提升产品档次，逐步实行规模化发展、企业化经营、标准化生产、市场化运作、社会化服务，走出一条企业带动、群众融资、连片开发、产业带动、整体推进的扶贫开发新路子。

（二）项目实施后，将明显壮大村集体经济，增加村集体经济收益，提升村集体自我发展、自我服务、自我管理的能力和水平，增强群众获得感，可为村社会公益事业发展和美丽村镇建设提供资金保障，巩固基层政权，以便更好的为村民服务。

第七章 运行机制及风险把控

第一节 运行机制

1、按照“风险共担、利益共享”原则，西堡农稷协作建设有限公司（以下简称公司）吸收佐署等 9 个村参股资金，参股资金作为运营管理资金。西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司在奶牛养殖扩群建设期间，西堡镇佐署村等 9 个村不参与公司的经营管理和事项表决。

2、西堡镇佐署村等 9 个村出资占股比例，以西堡生态奶

牛养殖基地一期建成完成后的审计结果作为认定股权比例的基础和依据,以出资 360 万元后占公司净资产总额的比例,作为确定股权比例的标准。具体参股合作经营的利润分配以双方签订的协议为准。

第二节 风险防范

一、保证参股资金安全。为保证财政扶贫专项资金的安全,如遇到经营管理不善,在西堡农稷协作建设有限公司破产清算时,佐署村、葛家寨一村、堡子村、鲍家沟村、寺尔寨村、羊圈村、西两旗村、葛家寨二村、东花园村等 9 个村股份经济合作社享有优先受偿权。

二、提高资金风险意识。一是提升财务监督人员综合素质,加强思想道理教育,增强荣辱观,使其能够抵制各种诱惑,防止因道德缺失给财务监督工作带来风险。二是增强财务监督风险防范意识。定期进行风险教育、职业道德教育、通过岗位责任制和激励机制等办法,促使财务监督人员增强自身的风险防范意识,进而提高财务监督的能力。

三、确保专项资金安全。强化专项审计,定期通报、责任追究等长效机制。及时组织力量,加大对集体财务管理混乱的整顿力度,从源头上杜绝侵占、挪用、截留集体资金等违法违纪行为,推动村集体经济向着更好的方向发展。

第八章 组织管理与保障

第一节 组织管理与职责

一、组织领导

为确保该项目的顺利实施，成立西堡镇 2022 年壮大集体经济项目实施领导小组，其人员组成如下：

组 长：金 山 镇党委书记
商志刚 镇党委副书记、镇长
成 员：张 鹏 镇纪委书记
冶荣夏 副镇长
党占良 副镇长
卢世兰 副镇长
李永旭 副镇长
余志婷 “三资”办会计
史明月 “三资”办出纳
项目村党支部书记、村委会主任

二、工作职责

1、区乡村振兴局：项目主管单位，负责项目村资金落实，组织对项目实施方案的审查，行使项目协调、服务职能。

2、西堡镇人民政府职责：负责方案制定和工作指导、项目协调、任务下达、项目管理、督促检查和验收等工作。

3、项目村“两委”职责：协调与参股企业之间的经济协作关系，为入股企业的生产运行创造良好的环境，同时及时反映村情民意，监督企业运行，负责村股份经济合作社与入股企业所签协议的正常执行。

4、参股企业的职责：结合壮大村集体经济，与村股份经济合作社签订参股协议，以“风险共担、利益共享”模式，

带动发展，建立健全财务制度，企业在自主经营的前提下接受区乡村振兴局、镇人民政府、村股份经济合作社的监督，确保资金安全，实现资产的保值增值。

第二节 管理保障

一、资金管理

资金按照《财政部关于印发《扶持村集体经济发展试点的指导意见》的通知》等相关规定进行使用和管理，实行资金公示制，建立财政扶贫资金专账，专人管理，严格收支审批，及时、真实地公开相关信息，接受群众监督，加强财务管理，强化责任审计，把村集体资产资源管理、集体收益分配、村集体财务收支等都纳入责任审计范围，确保管好用好集体积累资金确保资金专款专用。

二、项目建设期管理

西堡镇人民政府作为项目监管单位，村集体股份经济合作社作为项目建设单位，按照项目批复要求，认真实施项目。项目建设实行项目论证审批制、公示公告制、法人负责制、合同制等管理措施。

（1）项目论证审批制：项目论证由区乡村振兴局组织相关专业人员进行项目论证，论证结束后，报区政府批复。

（2）公示公告制：项目审批后，项目村要通过公开栏、召开会议等形式对项目名称、建设地点、实施单位、项目类型、建设内容和规模、项目投资、项目收益、建设期限形式进行公示，接受群众和全社会监督。

（3）法人负责制：村股份经济合作社负责人为项目法

定责任人，对项目实施进行全面负责。

（4）合同管理制：在群众及村集体经济组织自愿的基础上，村集体经济组织与企业签订入股合作协议。

（5）项目审计制：项目实施至结束，区审计部门依据《审计法》和《实施条例》，对项目资金使用和管理情况进行跟踪督查和年度审计。

三、档案管理

档案管理：区乡村振兴局和项目建设单位负责做好项目建设档案管理，指定专人负责档案收集与整理。区级档案由区乡村振兴局负责建立，村合作经济组织、参股企业也要建立相应的项目档案。

四、项目后续管理

为了充分发挥财政专项资金作用，巩固脱贫攻坚成果，项目后续管理工作坚持“政府协调、部门履责，群众参与、村级负责，建管并重、确保效益”的原则进行。壮大村集体经济项目验收合格后，镇、村合作经济组织切实承担起项目管理责任。融资项目以企业管理为主，镇、村监督，业务主管部门负责指导服务；企业参与经营项目，通过签订合同和协议，明确公司和村合作经济组织的责任权利，按市场化运作机制进行生产，逐步建立滚动发展机制，扩大生产规模，持续增加村集体年收益和企业效益。

附表 1

西堡镇 2021 年非贫困村发展壮大村集体经济项目投资表

序号	社名	入股企业	项目性质	参股金额 (万元)	拟分配利润 不低于 (万元)
1	湟中区西堡镇佐署村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
2	湟中区西堡镇葛家寨一村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
3	湟中区西堡镇堡子村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
4	湟中区西堡镇鲍家沟村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
5	湟中区西堡镇寺尔寨村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
6	湟中区西堡镇羊圈村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
7	湟中区西堡镇西两旗村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
8	湟中区西堡镇葛家寨二村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
9	湟中区西堡镇东花园村股份经济合作社	西宁市湟中区西堡农稷协作建设有限公司	参股合作经营	40	3.2
合计				360	28.8

附表 2:

村集体经济组织成员名单表

序号	村名	支部书记	联系电话	村主任	联系电话
1	佐署村	彭平元	15897198259	甄明军	13327684042
2	葛一村	柳建明	13897438204	张永鹏	17797158293
3	堡子村	运建祥	13389711985	王占文	15897228777
4	鲍家沟村	陶万	13997331871	鲍占福	13897361106
5	寺尔寨村	赵林	15003603393	朱胜安	13299883217
6	羊圈村	陈光顺	13997052107	卢光全	13897289375
7	西两旗村	李辉邦	13997339777	沈富荣	13897610773
8	葛二村	曹宗邦	15500515937	全占军	13997118085
9	东花园村	郭世录	18997066812	王晓峰	15297115800