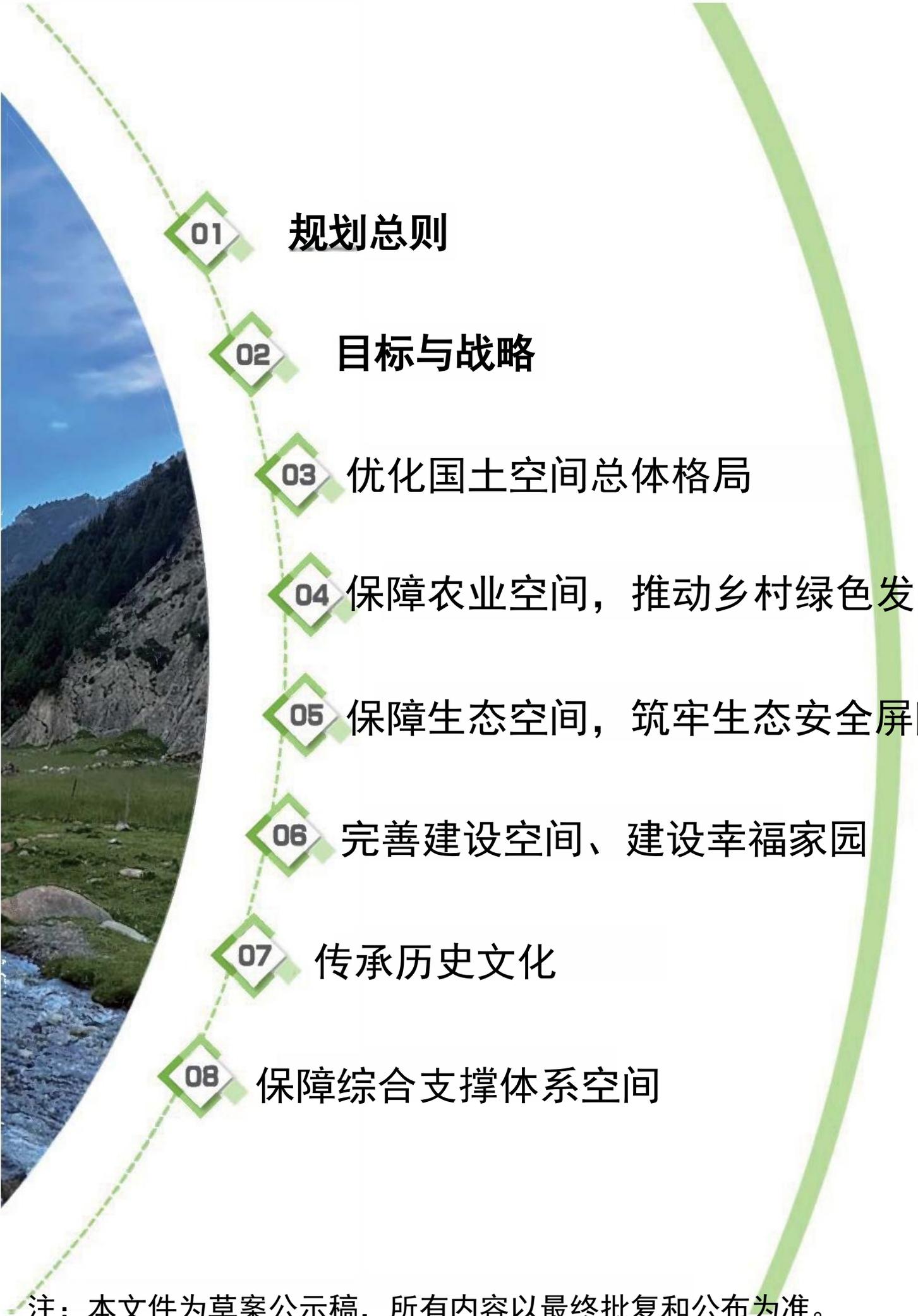


**西宁市湟中区  
上五庄镇国土空间总体规划  
(2021—2035年)**

(草案公示)





01

## 规划总则

02

## 目标与战略

03

优化国土空间总体格局

04

保障农业空间，推动乡村绿色发展

05

保障生态空间，筑牢生态安全屏障

06

完善建设空间、建设幸福家园

07

传承历史文化

08

保障综合支撑体系空间

注：本文件为草案公示稿，所有内容以最终批复和公布为准。



# 规划总则

规划目的

规划原则

规划范围

规划期限

## » 规划目的

乡镇级国土空间总体规划在国家规划体系中具有基础性作用，是乡镇国土空间可持续发展的空间蓝图，是乡镇各类开发保护建设活动的基本依据。为全面贯彻党的二十届三中全会精神，落实国家新型城镇化发展要求，聚力建设现代美丽幸福绿色上五庄镇。

现编制《西宁市湟中区上五庄镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对《西宁市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《市国空》)的落实和深化，是统筹上五庄镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是实施上五庄镇国土空间用途管制的法定依据。《规划》落实上位及相关规划的约束性指标和刚性管控要求，完善区域协调互促发展格局，提供全覆盖的基础性乡村发展引导和管控要求，通过控制总量、挖掘存量，整理低效用地，为上五庄镇高质量发展提供空间保障。

## » 规划原则

生态优先，绿色发展

治理思维、转型创新

以人民为中心、高质量发展

传承文化、彰显特色

分类引导、推进乡村振兴

公众参与、开放共享

## » 规划范围与规划期限

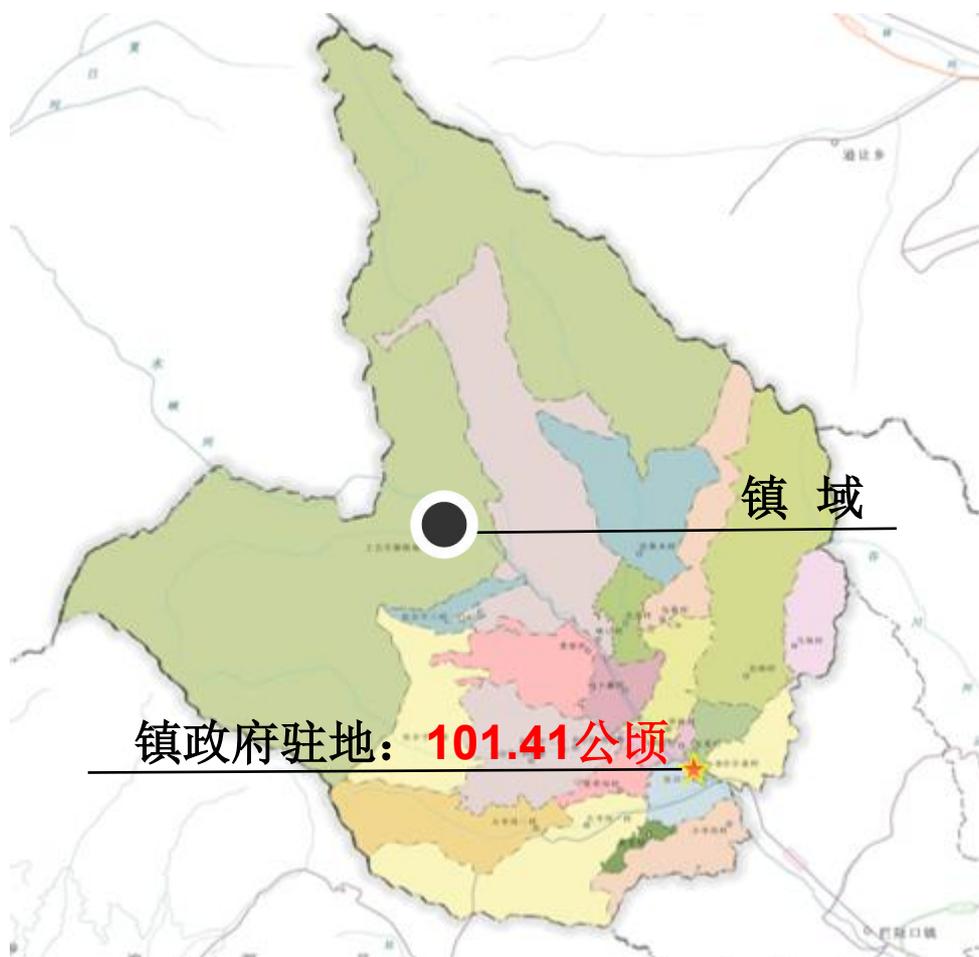
本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层级。

镇域

镇域总面积426.97平方千米。

镇政府  
驻地

镇政府驻地范围总面积101.41公顷。



规划范围示意图

近期2025年

目标年2035年

展望2050年

本规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。



# 目标与战略

总体定位

总体目标

国土空间总体战略

## » 总体定位

### 总体定位

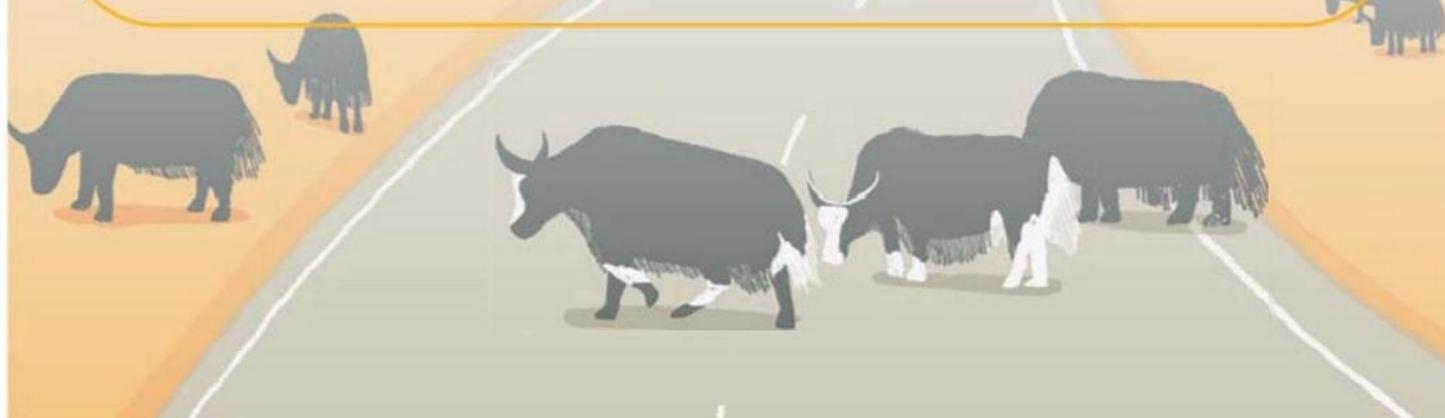
山水共融的生态文明典范

民族团结进步的美丽家园

生态民俗体验的示范地

## » 总体目标

到2035年，绿色高质量、富有吸引力、竞争力的魅力国土空间格局基本形成，城镇功能完善，人居环境品质优良，全面建成以现代特色农牧业、农副产品加工业、旅游业为主的三产融合发展示范镇。





## 开发保护

主体功能区

底线约束

国土空间格局

规划分区

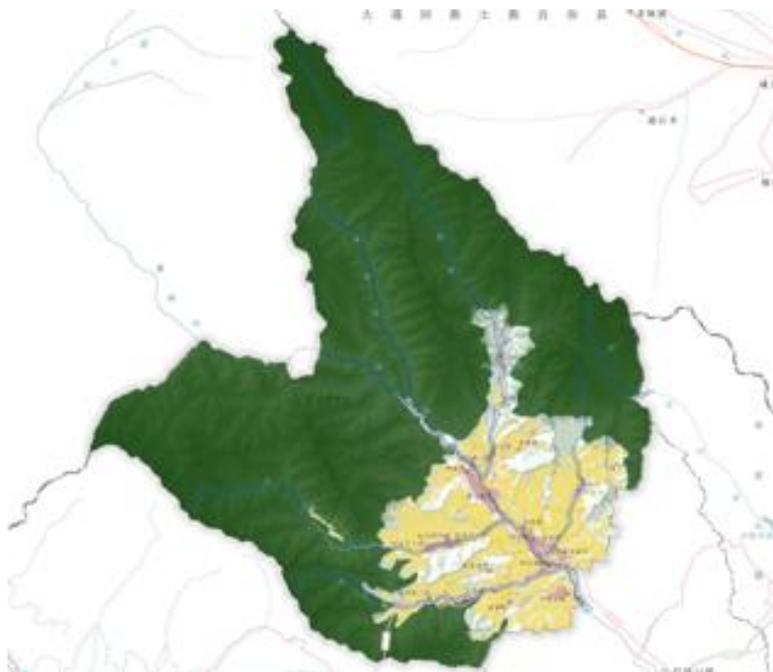
自然资源利用

## » 主体功能区

落实西宁市对上五庄镇主体功能区战略要求，确定上五庄镇为重点生态功能区。上五庄镇是生态功能保护的重要地区，以生态保育功能为主。以生态保护与恢复、重点流域综合治理、环境污染综合防治为重点，建立生态补偿机制；提高水源涵养能力，加大生态系统保护修复力度，全面推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。保持自然地理边界和生态系统的完整性，促进湟水流域源头的整体保护，与生态保护红线和自然保护地布局相匹配。

## » 底线约束

上五庄镇涉及耕地**8.27**万亩和永久基本农田**7.52**万亩。  
生态保护红线**321.09**平方公里。



生态保护红线图

### “一心一轴、两区多点”

- **一心**：指镇区公共服务核心即在镇区集中布置教育、医疗、商业等设施，聚集人气形成全镇公共服务中心。
- **一轴**：指依托县道127、拉尔宁军民两用道路形成新的绿色发展轴线，是上五庄镇重要的交通廊道、经济走廊和对外发展主要联系通道，串联镇区核心，辐射沿线村庄。
- **两区**：包括生态示范区、农业发展区，以两区发展本底，筑牢生态安全基底、确保粮食安全基础。
- **多点**：即聚焦镇域内具备发展潜力的村庄，打造特色发展节点；结合各村资源禀赋，培育以特色种养殖、农特产品加工为主的产业型节点，以及依托乡村风貌、民俗文化打造的旅游型节点。



国土空间总体格局规划图

# » 规划分区

在《市国空》规划分区的基础上，将乡域划分为生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区四大类规划分区。确定国土空间功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。

## 生态保护区

实行最严格的准入制度，严禁不符合主体功能定位的开发活动。依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则，开展对生态功能不造成破坏的有限人为活动和适度开发利用。

## 生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。依法依规按照限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统，符合国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，适度开发利用。

## 农田保护区

农田保护区应按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《永久基本农田保护红线管理办法》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。区内耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。

## 城镇发展区

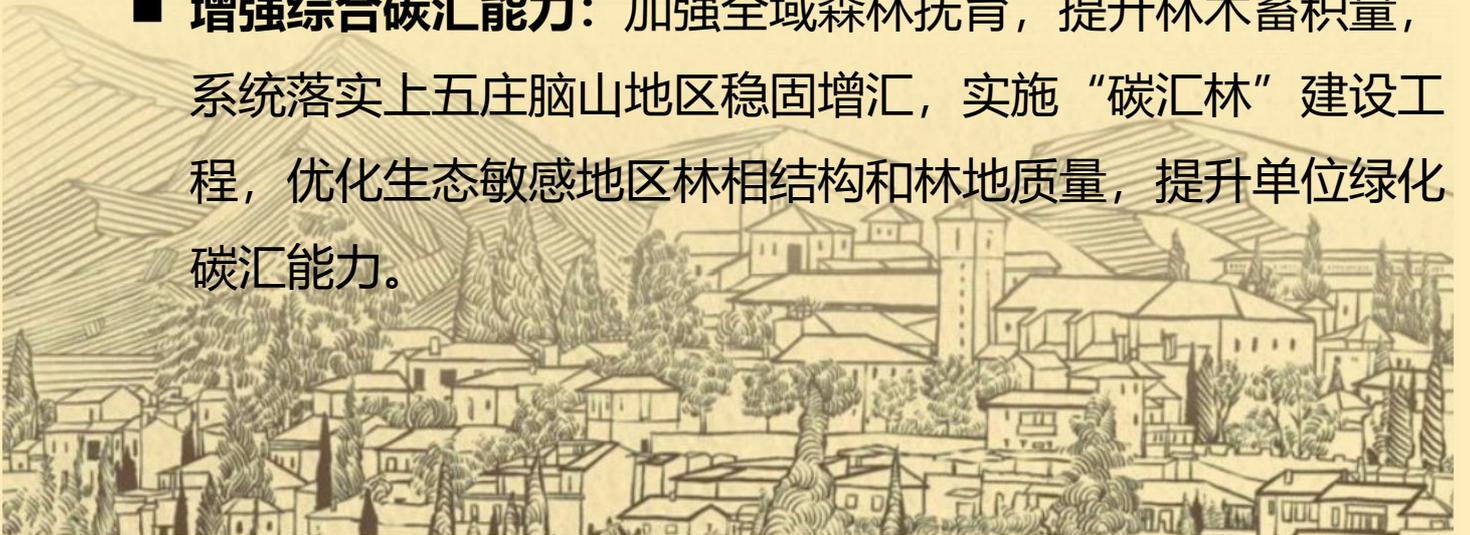
引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中布局，集约高效利用；优化建设用地结构、功能布局，提高建设品质；严格落实城乡建设用地增减挂钩制度，控制建设用地总规模；区内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

## 乡村发展区

以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。

- **推进自然公园建设：**推动青海省上五庄森林公园管护巡护基础设施、检测监管信息平台建设，协助自然公园管理机构开展科教宣传、检测监管、科学研究、参观旅游等自然保护地建设管理工作。
- **优化水资源开发利用格局：**坚持节水优先、统筹兼顾、集约使用、精打细算，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。优先使用地表水，加快西纳川水库二期建设，逐步转化供水水源。
- **持续改善水环境质量：**全力打造以西纳川河为主体的保护系统，改善水环境质量，维护水环境持续稳步提升，保障水资源、水源地的安全的养护。
- **加强水资源保护：**积极开展退耕还湿和岸线修复工作，改善河流湿地水体的水环境质量。对西纳川、森林公园等重要水源涵养区建立生态功能保护区，严格保护具有重要水源涵养功能的自然植被，提升生态系统涵水功能。
- **强化水源地保护：**对西纳川水源地、拉寺目水源地实施保护，加强各级饮用水水源地安全保障达标建设，实施农区水源地保护工程和水源水质净化工程，切实保护好水源地安全。
- **加强森林资源管护：**落实市级规划林地保有量指标，在保障总量不减少的前提下，优化资源配置，严格林地用途管制，全面提升自然保护地、重要生态廊道和生态修复重点区域内的林地建设，提高整体林地覆盖水平和林地生境稳定性。

- **推进草畜平衡：**加快推进上五庄镇草地固定监测点建设。完善常态化草地生态和草畜平衡监测机制，实行禁牧封育；对禁牧区以外的地区确定为草畜平衡区，实行草畜平衡管理。
- **落实草地资源保护目标：**至2035年，全镇基本草原面积不低于下达指标。严格执行基本草原用途管制制度，严禁在草原上乱采滥挖、破坏草原生态环境。
- **强化湿地资源管护：**重点湿地保护区涵盖青海省上五庄森林公园范围内的所有湿地，保护水生和两栖类生物多样性、保持和调节源头径流能力和水源涵养功能。
- **合理开发利用湿地资源：**加强西纳川河、九道河、哈拉河等主要河流两岸河岸带天然湿地保护，推动河流域等主要湿地的生态环境保护，提升河道防洪能力、生态湿地水源涵养的功能，逐步修复和扩大生态湿地面积。
- **促进城镇降碳减排：**推进产业平台低碳转型，传统产业整合提升，坚决遏制高碳低效产业，鼓励创新绿色要素产业合作。
- **增强综合碳汇能力：**加强全域森林抚育，提升林木蓄积量，系统落实上五庄脑山地区稳固增汇，实施“碳汇林”建设工程，优化生态敏感地区林相结构和林地质量，提升单位绿化碳汇能力。





## 支撑体系

优化城乡体系

产业高质量发展

完善公共服务设施

道路交通体系

历史文化保护与景观风貌

## 优化城乡体系

构建“三级乡村体系”：镇区——中心村——基层村。

2025年

2.8万人

2035年

2.9万人

### 镇村等级优化：

**1**个镇区：上五庄镇政府所在地，邦巴、友爱、华科村为镇区。

**3**个中心村：拉尔宁尔二村、小寺沟村、纳卜藏村。

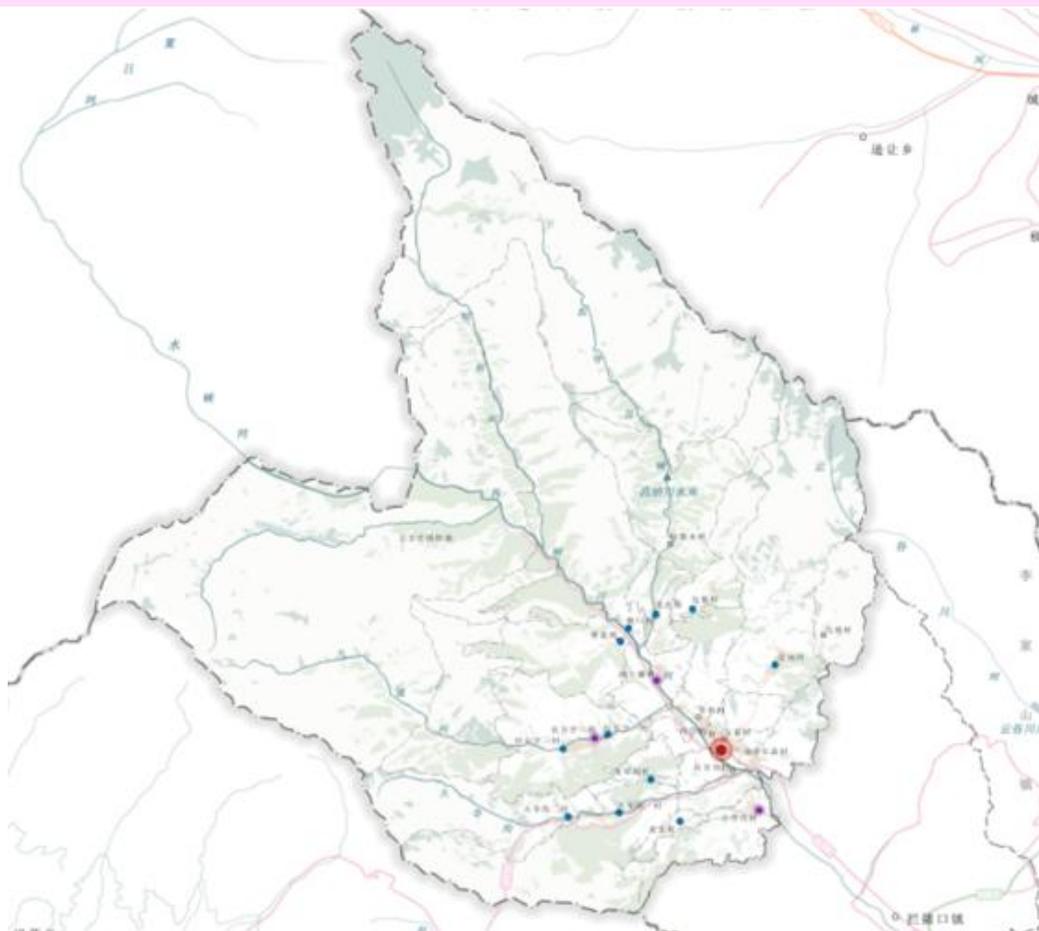
**12**个基层村：合尔盖村、拉目台村、业宏村、峡口村、普崖村、大寺沟一村、大寺沟二村、北纳村、包勒村、北庄村、柏树沟村（黄草沟村）、拉斯木村。

**镇村职能结构优化：**立足现状基底，挖掘各村潜在优势，建立规模集聚、分工合理、互融互补的镇村职能体系。

序号	行政村名称	镇村等级	职能定位
	友爱村	镇区	商贸服务、餐饮娱乐、兼具生活服务功能
	邦巴村	镇区	
	华科村	镇区	
	拉尔宁二村	中心村	商贸服务、农业种植、养殖
	小寺沟村	中心村	农业种植、农产品加工、养殖
	纳卜藏村	中心村	商贸服务、农业种植、养殖
	拉目台村	基层村	商贸服务、农业种植、养殖
	合尔盖村	基层村	农业种植、养殖
	业宏村	基层村	农业种植、养殖
	峡口村	基层村	农业种植、养殖
	普崖村	基层村	农业种植、养殖
	大寺沟一村	基层村	休闲旅游、农业种植、养殖
	大寺沟二村	基层村	休闲旅游、农业种植、养殖
	北纳村	基层村	农业种植、养殖
	包勒村	基层村	乡村旅游、农业种植、餐饮娱乐
	北庄村	基层村	农业种植、养殖
	黄草沟村	基层村	农业种植、养殖
	拉斯木村	基层村	养殖

## 加强居民点分类引导

分类推进乡村发展，规划邦巴村、友爱村、合尔盖村、拉目台村、华科村、包勒村为集聚提升类，马场村村为搬迁撤并类，其他村为稳定发展类。



居民点分类引导图

**促进功能互补：**通过明确功能分工，使村庄与城镇形成优势互补、错位发展的整体，避免同质化竞争与资源浪费。

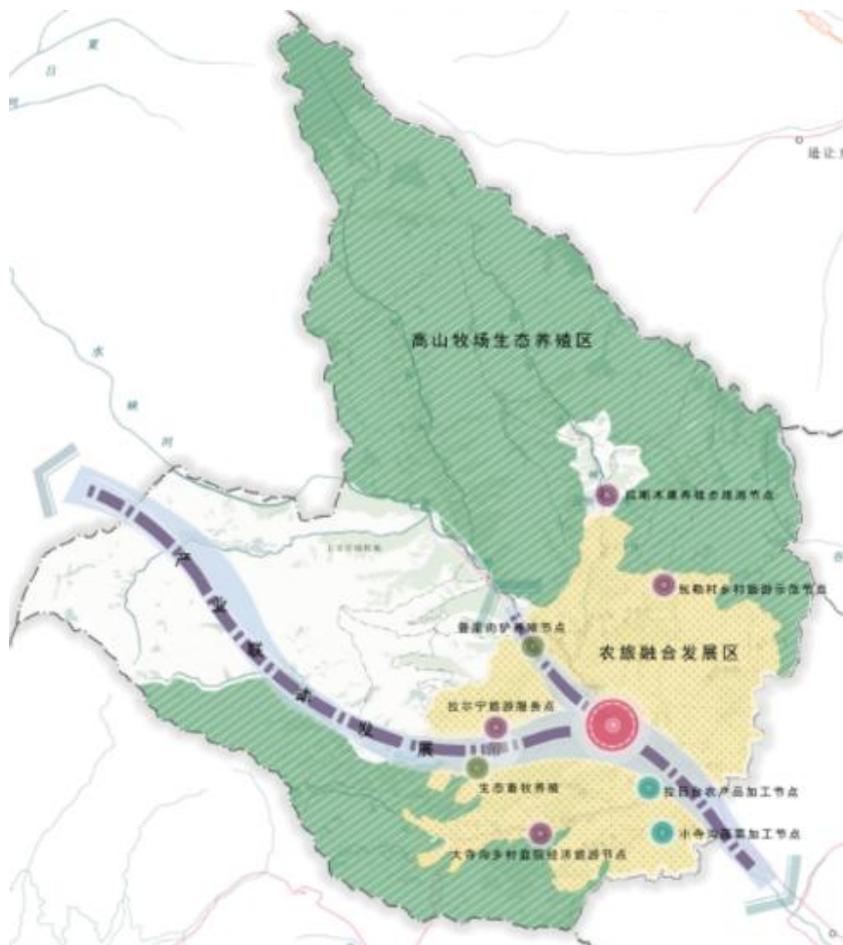
**实现资源共享：**引导城镇基础设施与公共服务向乡村有效延伸与精准覆盖，提升资源配置效率，切实改善农村人居环境与生活质量。

**保障整体协同：**将村庄发展真正纳入区域发展大局，构筑结构合理、运行高效的城乡网络，为区域的长期繁荣与稳定奠定坚实基础。

## 产业高质量发展

“绿色种植”、“强牧优旅”，提高一二三产融合，促进产业融合发展。  
明确各村产业发展方向，实现“种植、畜牧、旅游”多元化发展。

- **农业方面**：不断扩大特色农业发展规模。实施小寺沟村千亩露天蒜苗种植、羊肚菌露天养殖项目。依托现状发展基础建立设施种植（蔬菜）示范园区。推进农村土地承包经营权流转,将分散土地向合作组织集中，促进种植业向规模化、集约化发展。在高山地区种植高产燕麦及青稞，通过企业精深加工，提升粮食作物附加值，从而全面提升各村粮食产量和质量。
- **牧业方面**：推进现代牧业补链强链发展，重视品牌效应，构建与资源禀赋相适应的牧业结构。确立生态养殖业为重点产业，加快绿色养殖繁育基地建设，优化提升养殖业；延伸养殖业产业链，注重衍生特色产品；加强与周边乡镇产业协作，共建线上线下销售系统，扩大流通空间。
- **旅游方面**：统筹保护与发展，全域化生态景区营造。依托区域内丰富的自然、人文资源，以全域化景区为理念发展乡村旅游，通过全域化旅游通道打造、全域化景区营造、全域化统一营销、全民化共同参与，形成以西纳川民俗旅游为主题的核心旅游片区，深入挖掘地域文化特色，努力建设山水生态与地域文化浑然一体的特色景区。



产业布局引导图

# 完善公共服务设施

## 完善公共服务设施体系



提升教育设施品质



丰富文化设施供给



加大体育设施建设



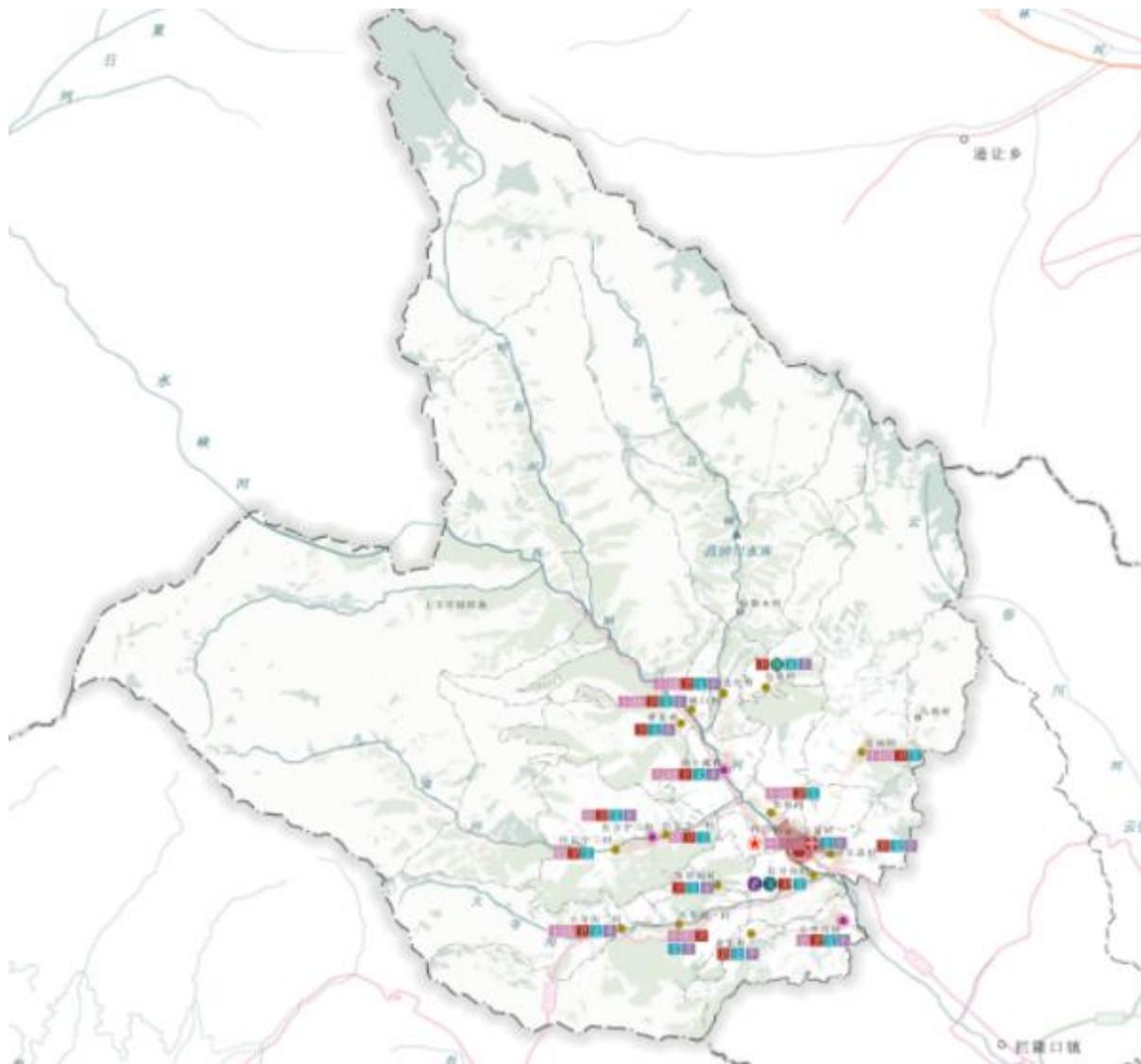
完善卫生设施布局



保障养老设施覆盖

设施：乡镇公共活动中心、卫生院、小学、养老院等。

设施：社区服务中心、文化活动站、幼儿园、卫生室等。



公服设施规划图

# 》 道路交通体系

## 公路干线系统

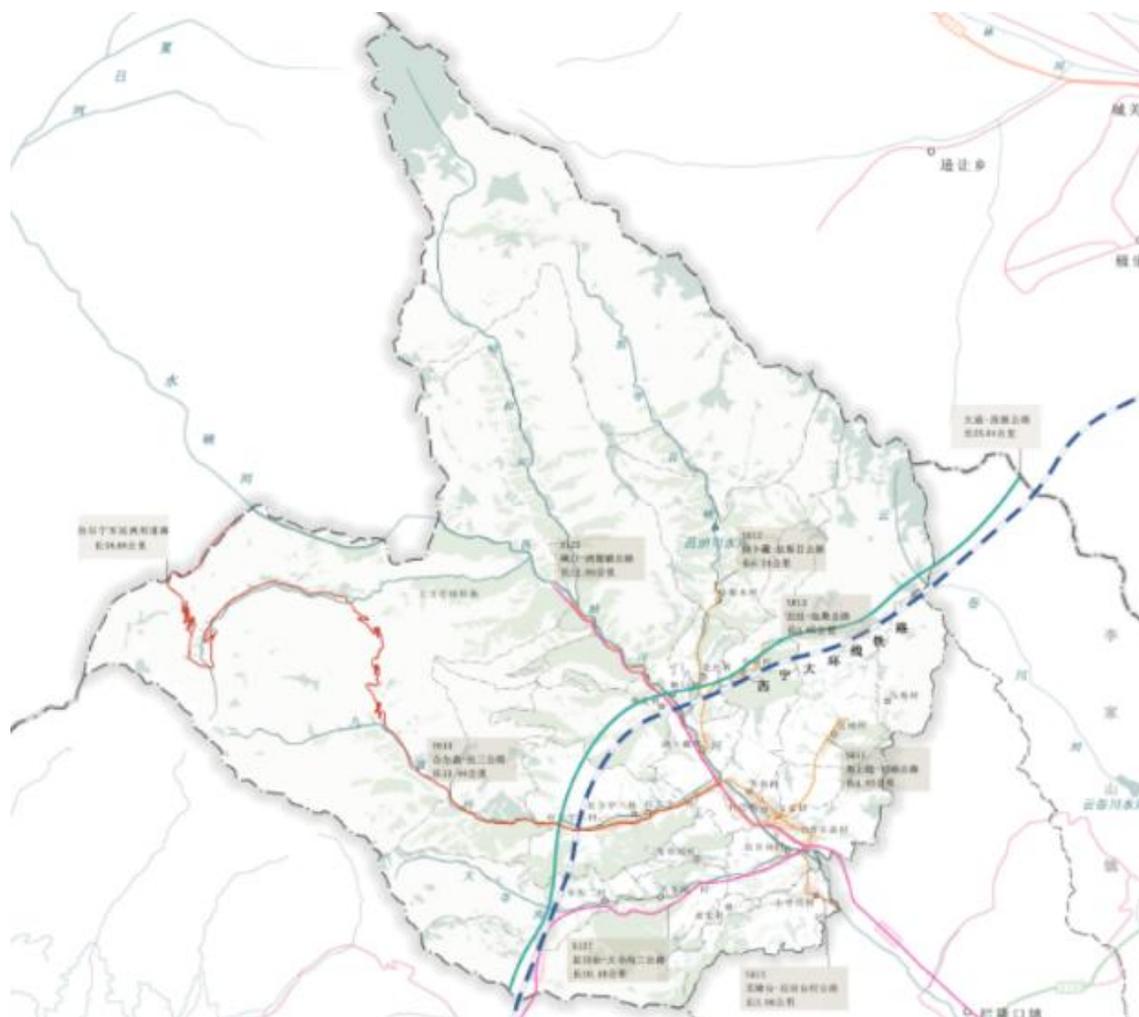
“两横两纵”为友爱路、拉目台路、以及两条现状道路，红线宽度7.5-10.5米；次干路共4条，红线宽度5-10米。

## 县乡道

乡域内干路以县乡道为主，结合乡政府驻地、行政村、产业空间布局、旅游发展节点等进行布置，形成干路公路网的有效补充。

## 农村公路

加快推进“快递进村”，在中心村及其他有条件的村规划建设物流节点，完善货运物流的末端服务功能，提升农村物流公共服务水平，强化农村产业配套。



交通道路规划图





05

## 镇政府驻地规划

镇政府驻地土地利用规划

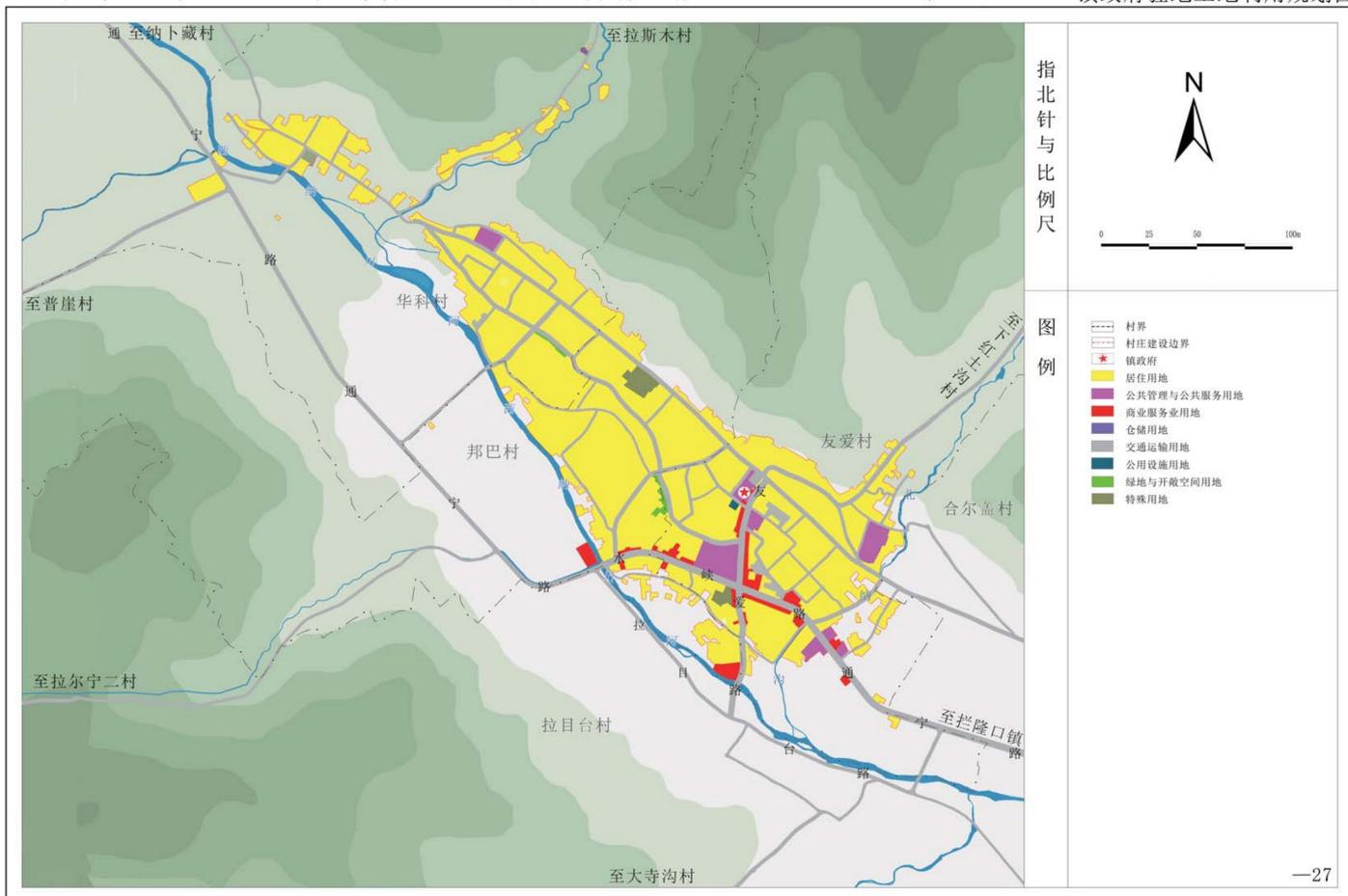
乡政府驻地综合交通规划

乡政府驻地市政设施规划

# 镇政府驻地土地利用规划图

西宁市湟中区上五庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地土地利用规划图



上五庄镇人民政府 编制  
2025年12月

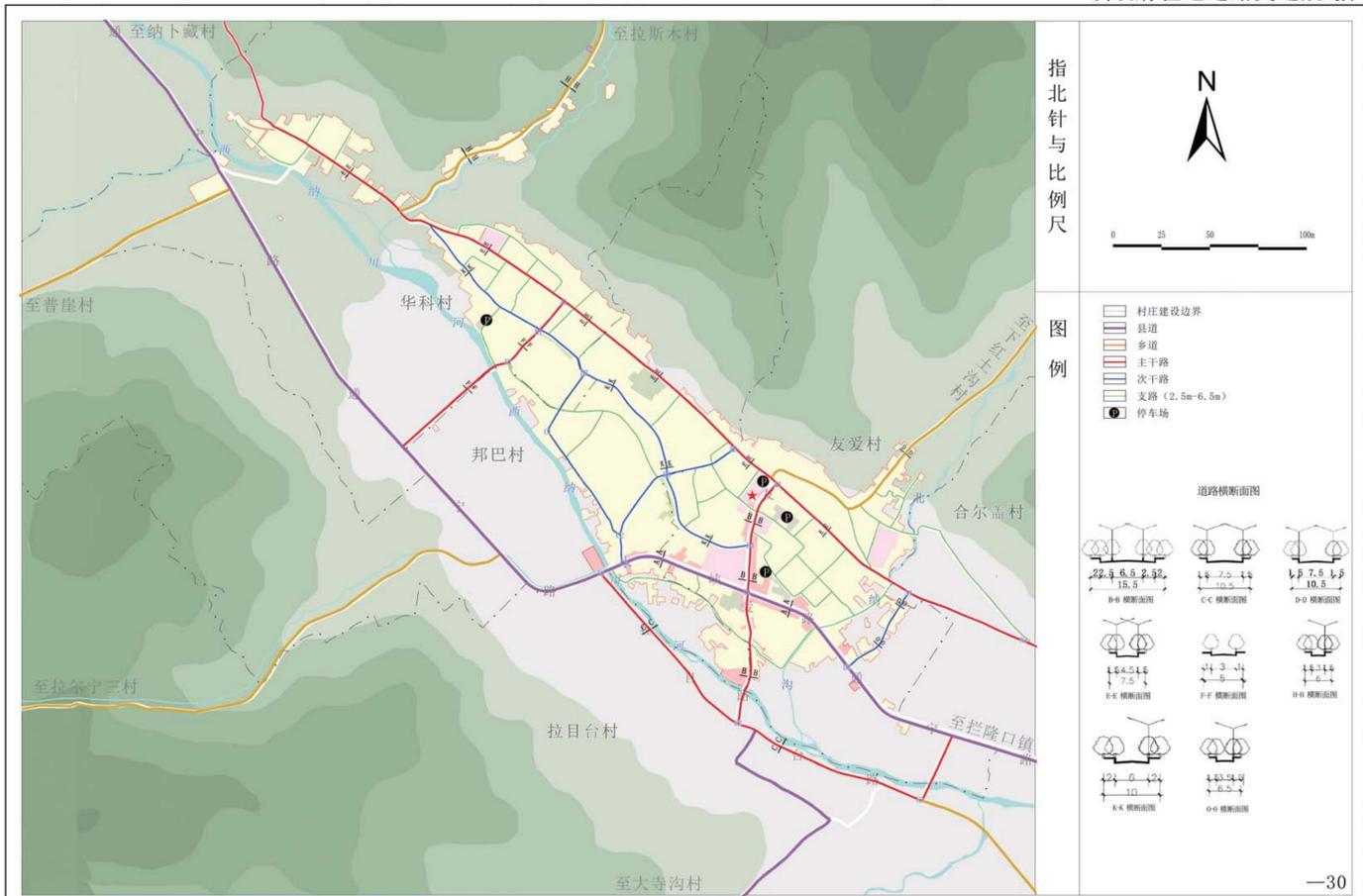
湟中区自然资源局 制图  
西安腾达测绘科技有限公司

镇政府驻地以控制总量、提高质量为目标，优化居住用地布局，有序推进镇政府驻地存量居住用地整治，重点优化镇政府驻地内面积过大、布局零散的农村宅基地，完善居住组团社区服务设施，利用闲置用地增加公园绿地、街角广场，注重居住区风貌环境整治，提升镇政府驻地居住品质。

# 镇政府驻地综合交通规划图

西宁市湟中区上五庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地道路交通规划图



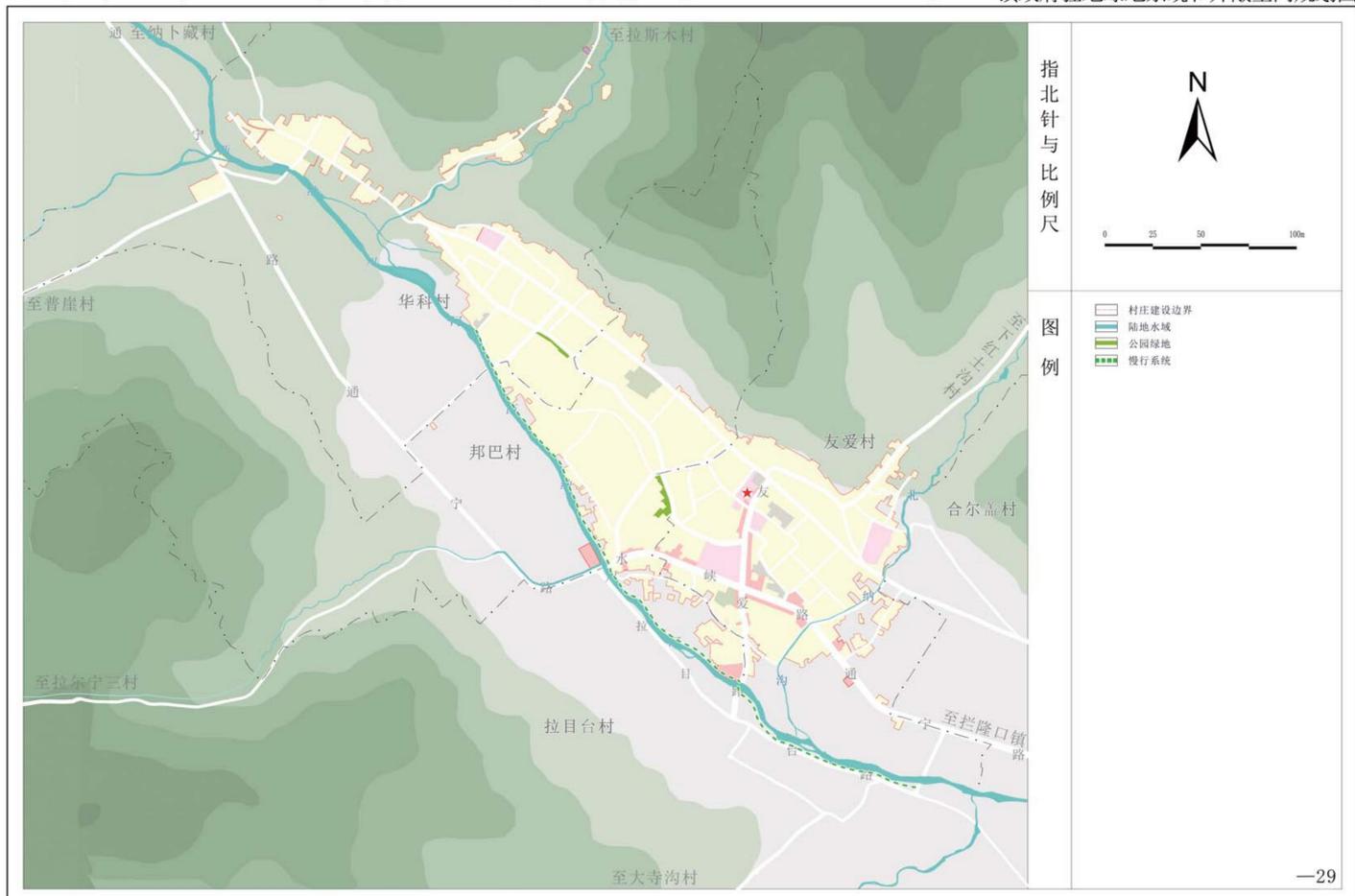
上五庄镇人民政府  
2025年12月 编制

湟中区自然资源局  
西安腾达测绘科技有限公司 制图

镇政府驻地总体形成“两横两纵”的框架道路网络系统。镇区道路分为主干路、次干路、支路三个等级，其中支路可在下一层次规划中深化确定。主干路共4条，两横两纵，为友爱路、拉目台路、以及两条现状道路，红线宽度7.5-10.5米；次干路共4条，红线宽度5-10米。支路红线宽度3-5米。应严格按照规划的道路宽度和线型实施建设。针对现状与规划之间存在的矛盾之处，应在今后的建设中逐步加以改造和调整

# 镇政府驻地市政设施规划图

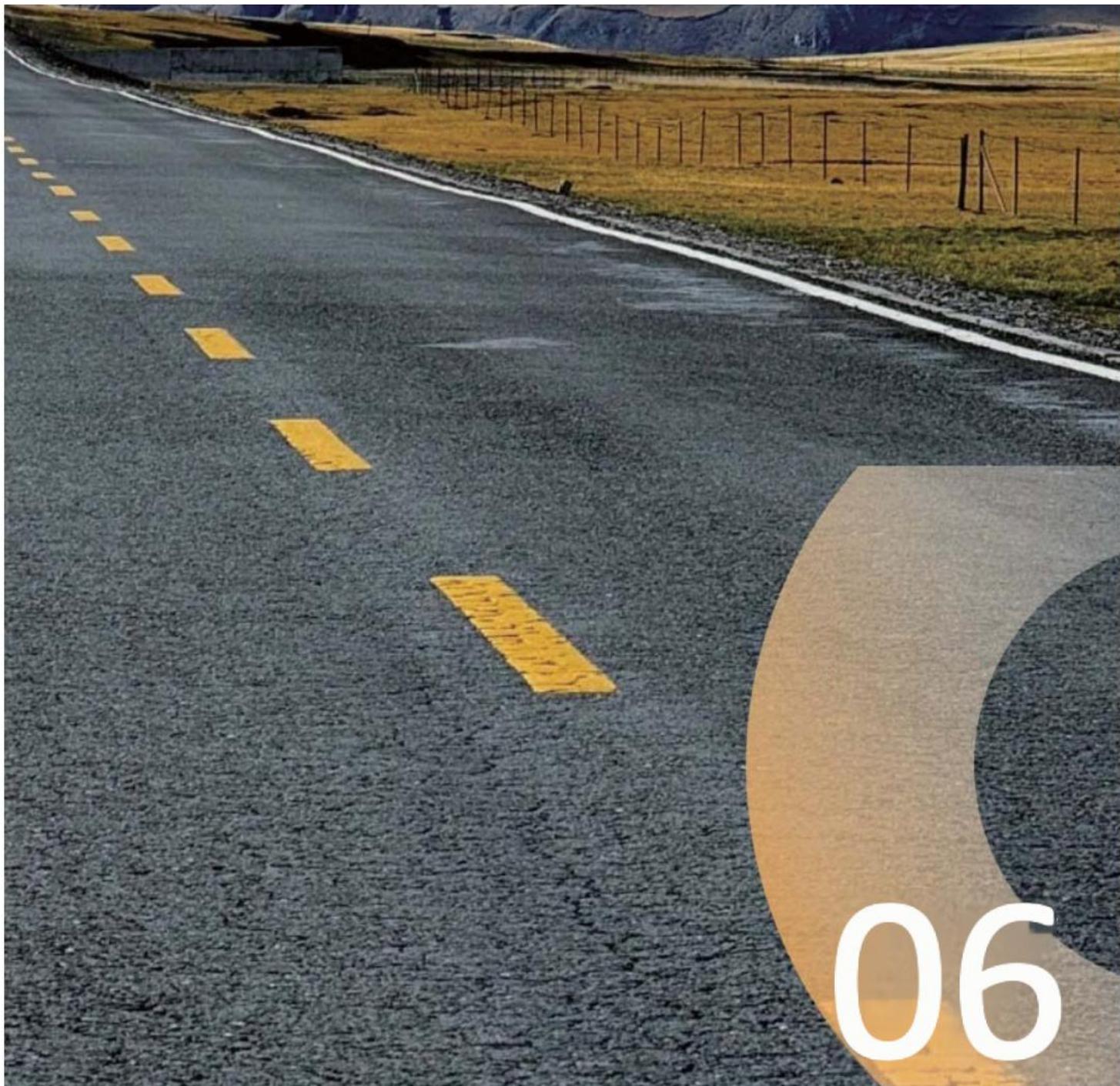
西宁市湟中区上五庄镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇政府驻地绿地系统和开敞空间规划图



上五庄镇人民政府  
2025年12月 编制

湟中区自然资源局  
西安腾达测绘科技有限公司 制图

绿地与开敞空间是村庄生态系统的“绿色肺叶”与“共享客厅”，特指村庄范围内自然形成或人工营造的绿色植被覆盖区域及公共开放空间，包括村口绿地、村内广场、滨水廊道、田间绿道等。其核心价值在于通过生态斑块与开放网络的有机融合，提供生态调节、休闲游憩、文化传承等复合功能，维系村庄生态平衡，提升人居环境品质，促进村民交往互动，是实现“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的空间载体。



## 传导与实施

完善综合交通体系

完善基础设施布局

构建安全韧性的防灾减灾体系

## » 规划传导与指引



### 详细规划传导

明确乡域详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

### 明确乡镇用途管制规则和产业准入规则



加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界;按照国土空间开发保护要求，统筹布局乡域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确乡域产业准入规则，科学合理的开展乡域内的土地开发、保护、建设活动。



### 指导村庄规划编制

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素，聚焦做强中心、壮大产业，制定规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。



## 近期建设项目

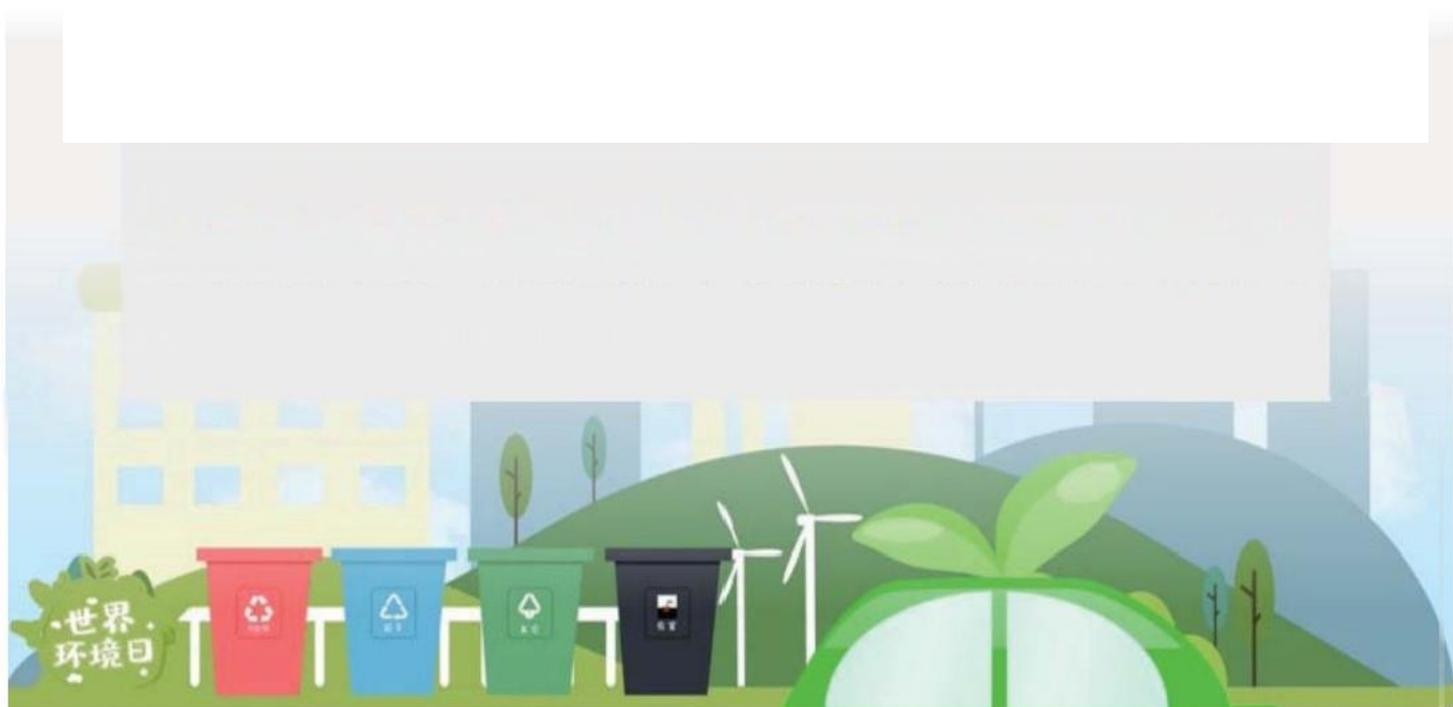
针对相关镇现状情况及未来发展建设需求，制定上五庄镇近期建设项目。近期建设项目主要分为五类，分别是交通道路、市政基础设施、水利环保、产业发展、公共服务设施。

加强组织实施

完善规划实施法规政策

完善公共服务设施规划

健全公众参与监督机制



# 西宁市湟中区上五庄镇 国土空间总体规划（2021-2035年）

## ● 公示时间

2026年1月15日-2026年2月13日，为期30天

## ● 公示渠道

网站：西宁市湟中区人民政府

<https://www.huangzhong.gov.cn>

## ● 公众意见提交途径

联系方式：0971-2275897

邮寄地址：湟中区自然资源局国土空间规划室

邮编：811600

公众可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议，请注明“《西宁市湟中区上五庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）》意见建议”字样

感谢您提出的宝贵意见及建议！

本规划所有数据内容以最终批复文件为主。

部分图片来自网络，如涉及版权问题，请联系湟中区自然资源局。