



# 西宁市湟中区 群加乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案公示)

# 序言

群加乡位于青海省西宁市湟中区东南部拉脊山南麓，东接土门关乡，南邻化隆县，西连贵德县，北靠上新庄镇，地处群加国家森林公园，是重要水源涵养及生物多样性维护区。

为落实国家国土空间规划部署，编制《西宁市湟中区群加乡国土空间总体规划（2021—2035年）》，细化市级规划要求，作为乡域保护、开发、利用、修复的总纲和依据。规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹国土空间开发保护，提升治理能力。规划范围包括乡域和乡政府驻地，辖5个行政村，乡政府驻唐阳村，建设用地10.31公顷，规划基期年2020年，规划期限2021—2035年；近期至2025年，远期至2035年，远景展望到2050年。



# 目录

## contents

01 规划总则

---

02 目标定位与总体战略

---

03 优化国土空间总体格局

---

04 规划支撑体系

---

05 乡政府驻地规划

---

06 自然资源保护与利用

07 规划传导与实施



An aerial photograph of a forest with a stream. The trees are mostly yellow and orange, indicating autumn. The stream is a light blue-grey color, winding through the center of the forest. The overall scene is a dense, colorful woodland.

# 01 规划总则

---

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

## 1.1 规划目的

构建国土空间开发保护新格局是新时代优化国土空间布局、推进区域协调发展和新型城镇化的战略目标。结合群加乡空间本底条件与发展形势，统筹考虑资源环境基底条件、经济发展现状、生态保护现状与要求，规划重点把握生态保护与绿色发展、特色突出与区域协调、存量优化与增量拓展、重点提升与城乡一体化，关注国土空间的安全、结构、效率和品质，坚持国土开发与承载能力相匹配，科学确定空间保护格局，强化国土空间总体规划的战略引领和底线管控作用，促进国土空间发展更加绿色安全、健康宜居、开放协调、富有活力并各具特色。

## 1.2 规划原则

立足群加乡位于国家森林公园的实际，坚持生态保护优先，严格落实生态保护红线制度，加强重要生态空间管控，构建人与自然和谐共生格局。尊重民意，满足原住民合理需求，统筹乡村发展与治理，拓展增收渠道，回应教育、医疗等民生诉求。以乡镇和中心村为核心推动城乡统筹，发展生态旅游和特色农牧业，促进产业转型升级和区域联动。坚持稳中求进，通过创新发展和区域协同举措，融入高质量发展新格局。

## 1.3 规划范围与期限

本次规划分为乡域和乡政府驻地两个层级。

**规划期限：**2021-2035年

近期：为2025年

远期：为2035年

展望：为2050年

**规划范围：**为群加乡辖区内全部国土空间，包括唐阳村、土康村、来路村、上圈村、下圈村。



群加乡乡域总面积约：99.49平方千米

# 02 目标定位与总体战略

---

2.1 总体定位

2.2 总体目标

2.3 国土空间总体战略

## 2.1 总体定位

- **生态文明建设示范乡镇：**筑牢生态安全屏障，践行“两山”理念；
- **民族团结进步示范乡镇：**传承民族文化，促进交往交流交融；
- **绿色有机农畜产品供给样板地：**发展高品质生态畜牧业；
- **高原森林康养旅居目的地：**建设集避暑、研学、疗愈、文化体验于一体的生态旅游目的地。

## 2.2 总体目标

到2035年，国土空间底线管控和开发保护格局初步形成，生态安全格局更加稳固，产业布局得到优化，农民增收渠道进一步拓展，乡村人居环境进一步改善，近期建设项目有序推进并落地，历史文化得到保护、传承和弘扬，特色产业发展水平和农民收入进一步提高。

## 2.3 国土空间总体战略



### ➤ 生态立乡

严守“三区三线”，强化生态修复与系统治理；推动生产生活方式绿色转型。

### ➤ 产业强乡

构建“生态畜牧+森林康养”双轮驱动产业体系；推进一二三产融合，延伸产业链、提升价值链。

### ➤ 文化兴乡

保护传统村落与非遗文化，活化利用文化资源；打造具有藏族特色的乡村风貌与公共空间。





# 03 优化国土空间总体格局

---

3.1 主体功能区

3.2 底线约束

3.3 国土空间格局

3.4 规划分区

## 3.1 主体功能区

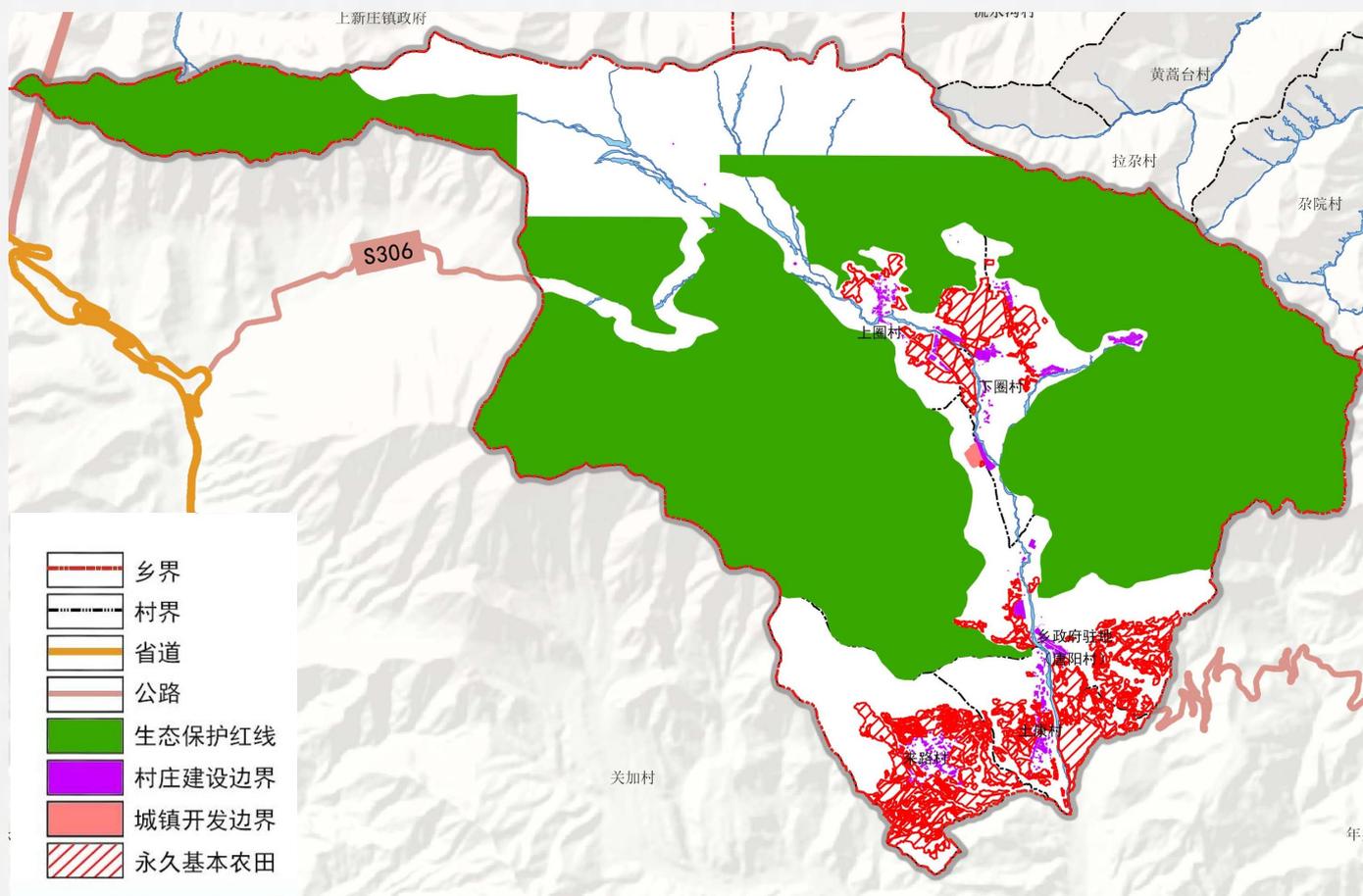
落实国家、青海省主体功能区战略，适应湟中区地理格局和资源能力，协调生态、农业、城镇空间布局，以乡镇为单位规划湟中区主体功能区，包括重点生态、农牧产品、城市化三类分区。群加乡为重点生态功能区，应保护生态环境，提供生态产品，健全补偿制度。协调生态与农牧业发展，限制开发建设，控制用地增长；支持绿色经济发展，提高生态产品供给。

## 3.2 底线约束

**永久基本农田：**群加乡共落实耕地和永久基本农田9932.70亩。

**生态保护红线：**群加乡共落实生态保护红线 6174.61公顷。

**城镇开发边界：**群加乡共涉及城镇开发边界4.99公顷。



## 3.3 国土空间总体格局

### “一心一轴，四区一带”

#### 一心：

唐阳村（乡政府驻地）综合服务与产业组织核心；

#### 一轴：

沿西久公路形成的生态旅游发展主轴；

#### 四区：

水源生态涵养区（北部高山）；

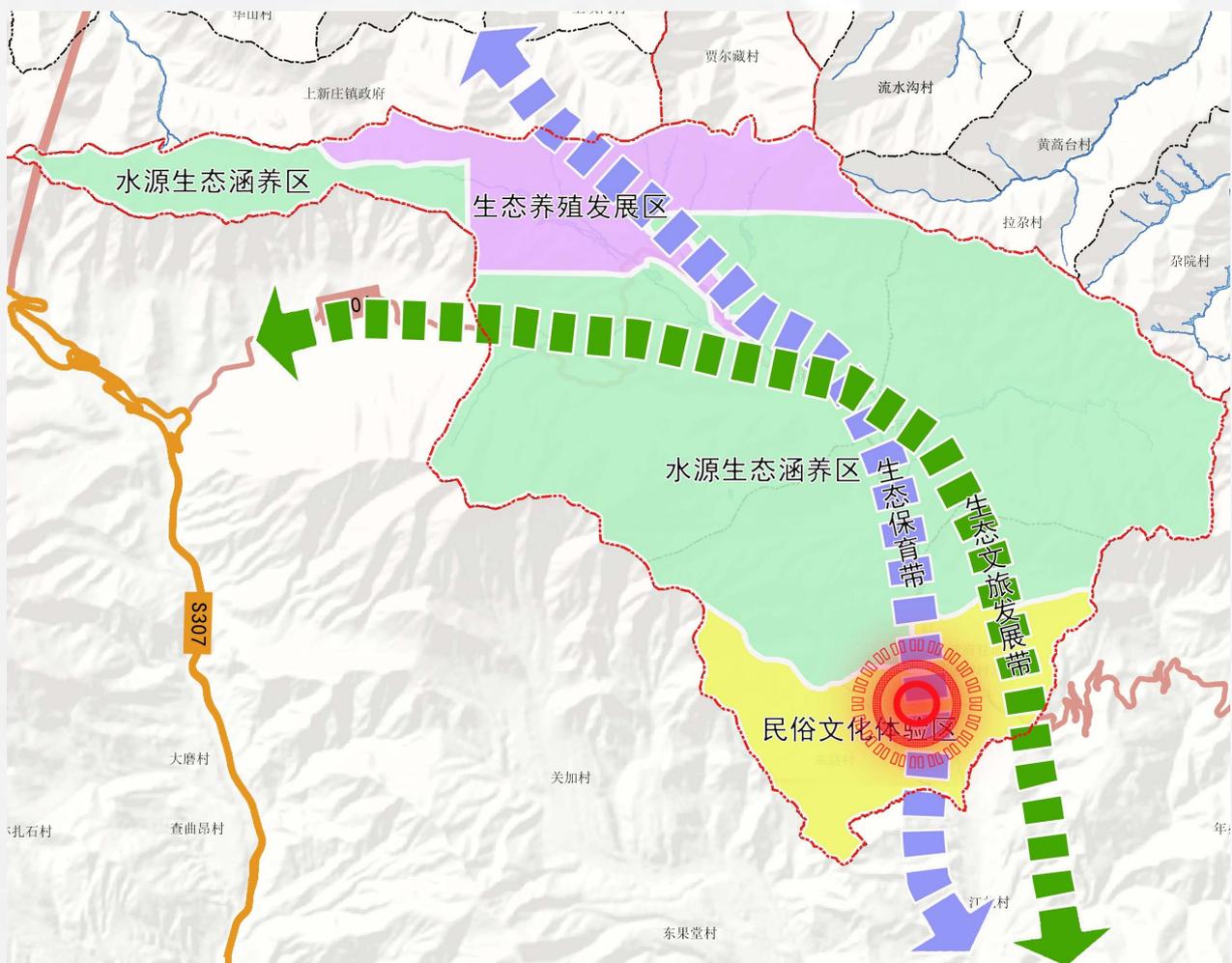
生态养殖发展区（中部河谷）；

生态旅游发展区（黑峡景区）；

民俗文化体验区（来路、土康传统村落）；

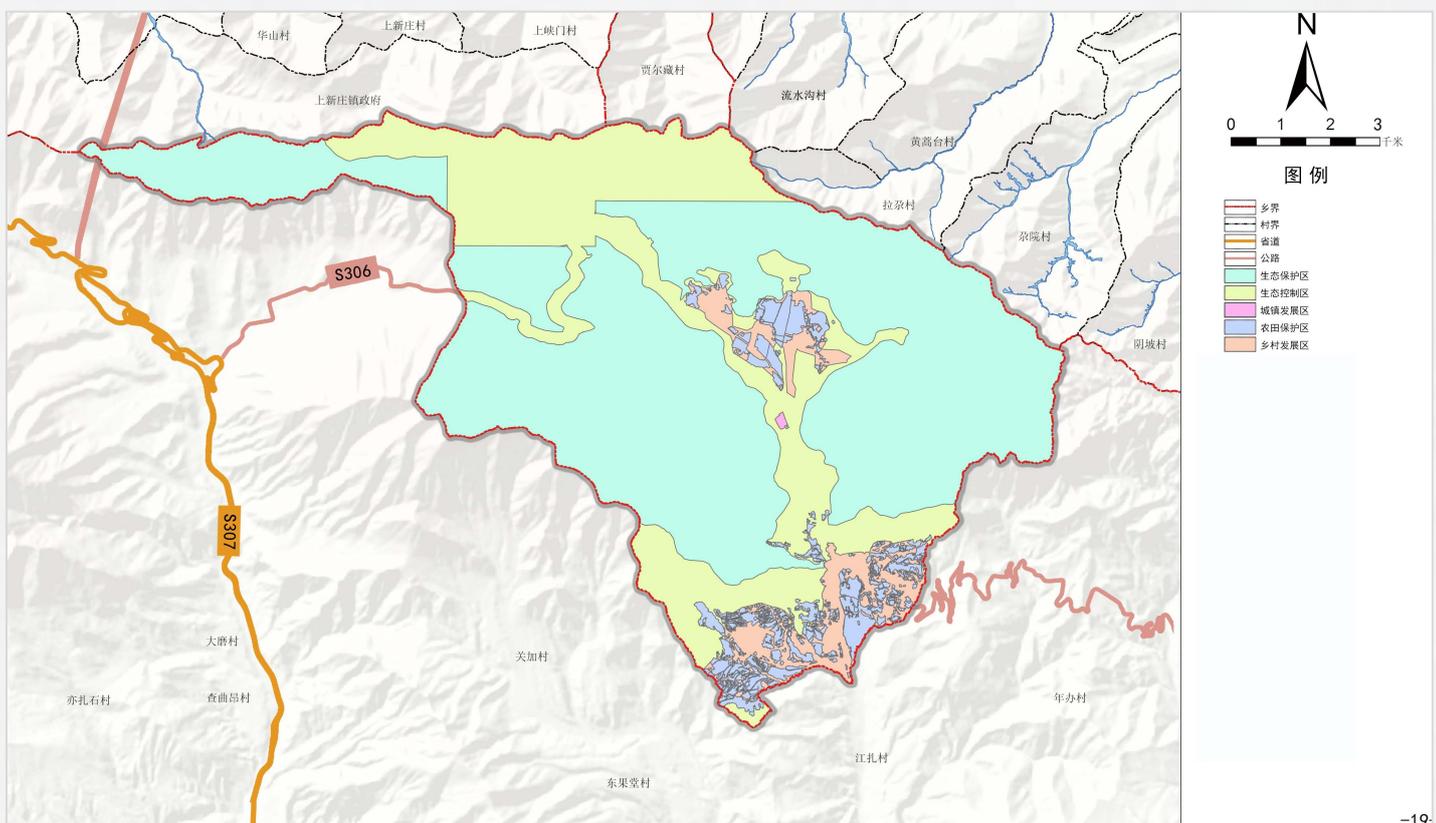
#### 一带：

群加河生态保育带——串联水系、绿廊、村庄。



# 3.4 规划分区

规划分区	含义
生态保护区	实行最严格的准入制度，严禁不符合主体功能定位的开发活动。依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则，开展对生态功能不造成破坏的有限人为活动和适度开发利用。
生态控制区	生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制农田保护区开发建设的陆地自然区域。依法依规按照限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统，符合国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，适度开发利用。
农田保护区	农田保护区应按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》城镇发展区《永久基本农田保护红线管理办法》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。区内耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。
城镇发展区	引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中布局，集约高效利用；优化乡村发展区建设用地结构、功能布局，提高建设品质；严格落实城乡建设用地增减挂钩制度，控制建设用地总规模；区内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。
乡村发展区	以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。



# 04规划支撑体系

---

4.1优化城乡体系

4.2加强居民点分类引导

4.3产业高质量发展

4.4完善公共服务设施

4.5乡域道路交通体系

4.6历史文化遗产与保护

4.7全域乡村景观风貌

## 4.1 优化乡村空间体系

严格落实上位规划确定的城乡等级和职能，确定群加乡城乡等级为一般乡镇，城镇职能为生态旅游型，以生态资源和特色文化为基础，打造高原特色乡镇。

明确群加乡的城乡发展定位，规划建立层次清晰、等级有序的镇村体系结构，形成“乡驻地—中心村—一般村”三级结构体系。

人口规模：到2035年，全乡人口2304人。

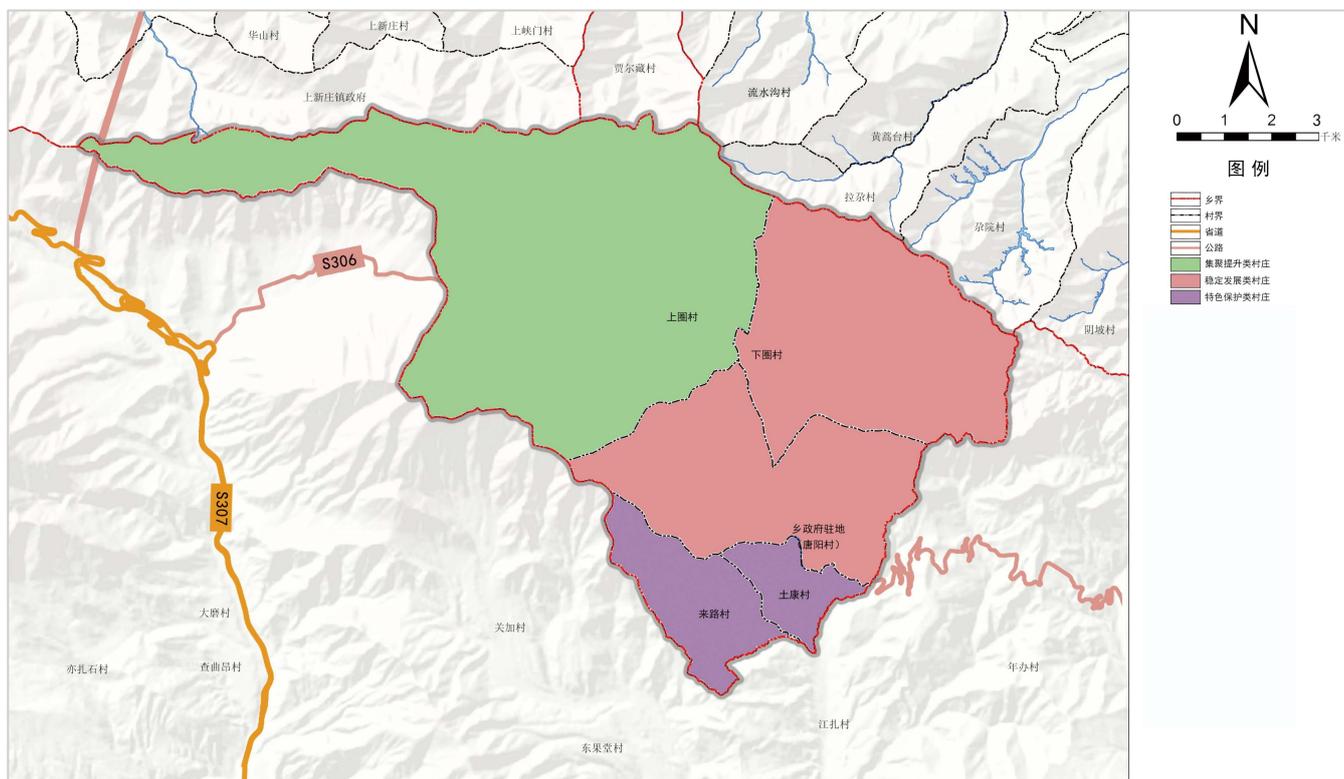
镇村  
等级

中心村：上圈村、下圈村

基层村：来路村、唐阳村

## 4.2 加强居民点分类引导

分类推进乡村发展，规划唐阳村、上圈村、下圈村委集聚提升类，来路村、土康村为特色保护类。



## 4.3 产业高质量发展

依托群加乡自然资源、人文资源、农牧业本底条件和乡村振兴要求，对接地方发展诉求，规划产业空间格局，构建“一心一轴多节点”的产业空间格局。

一心

综合服务中心，以乡政府驻地作为全域产业发展的承载中心。

一轴

产业融合发展轴：结合乡镇主要道路布局群加产业融合发展轴，串联生态畜牧、畜牧产品供给并配套加工、生态文明教育体验等，推进三产融合发展。

多节点

多基地：在落实生态红线和草畜平衡制度的前提下，依托乡域内五个行政村打造生态畜牧业基地。依托群加优质生态资源发展旅游业。



## 4.4 完善公共服务设施

构建乡政府驻地级—村/组级两级公共服务设施体系。

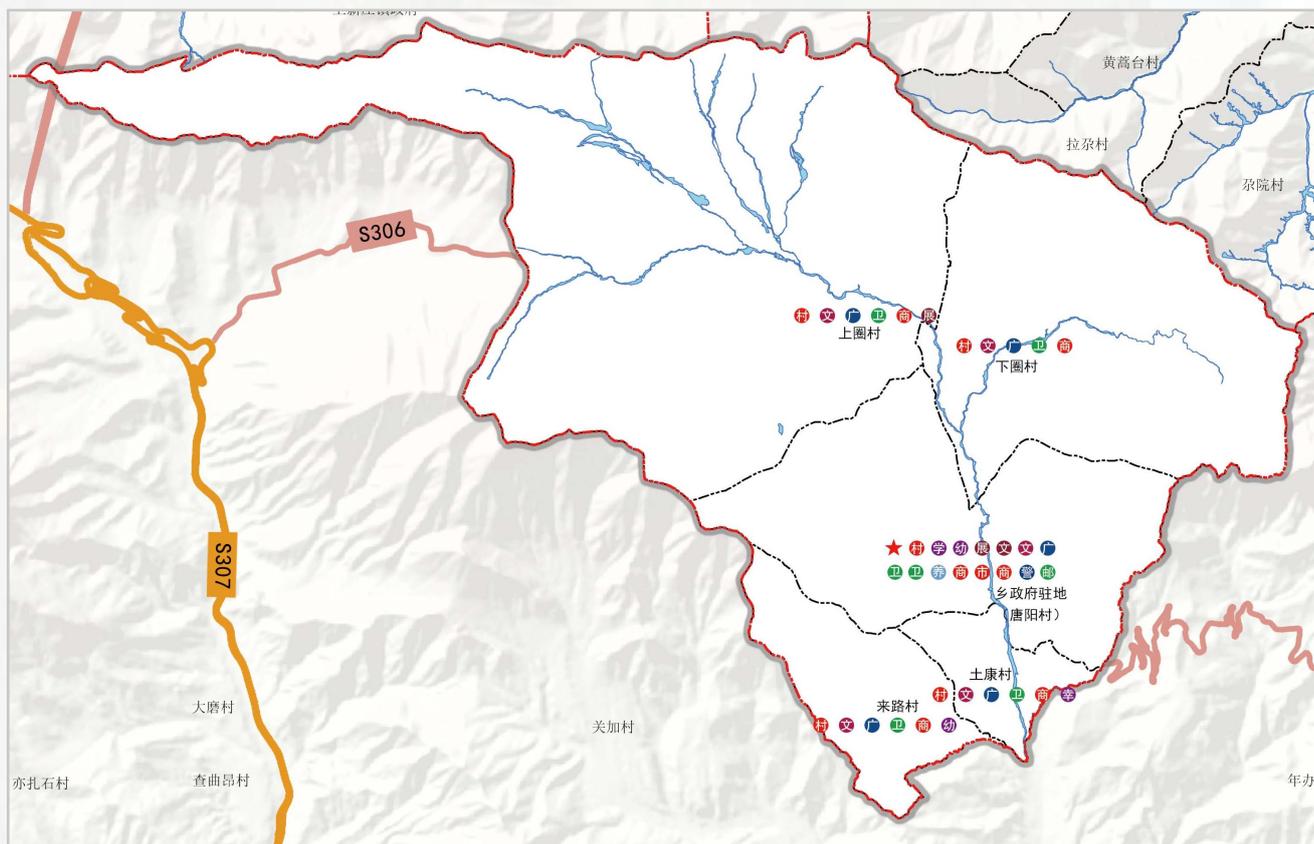
**完善行政办公设施。**保留行政办公设施，联合周边打造行政管理服务中心，优化功能。

**提升文化设施。**规划新增1处文化设施，规划新建下圈村村级文化活动室一座。

**完善教育设施。**保留小学，完善设施，满足发展需求，提供学前教育场所。

**优化体育设施。**乡主干道旁绿地及广场设综合健身场地，满足居民健身需求。

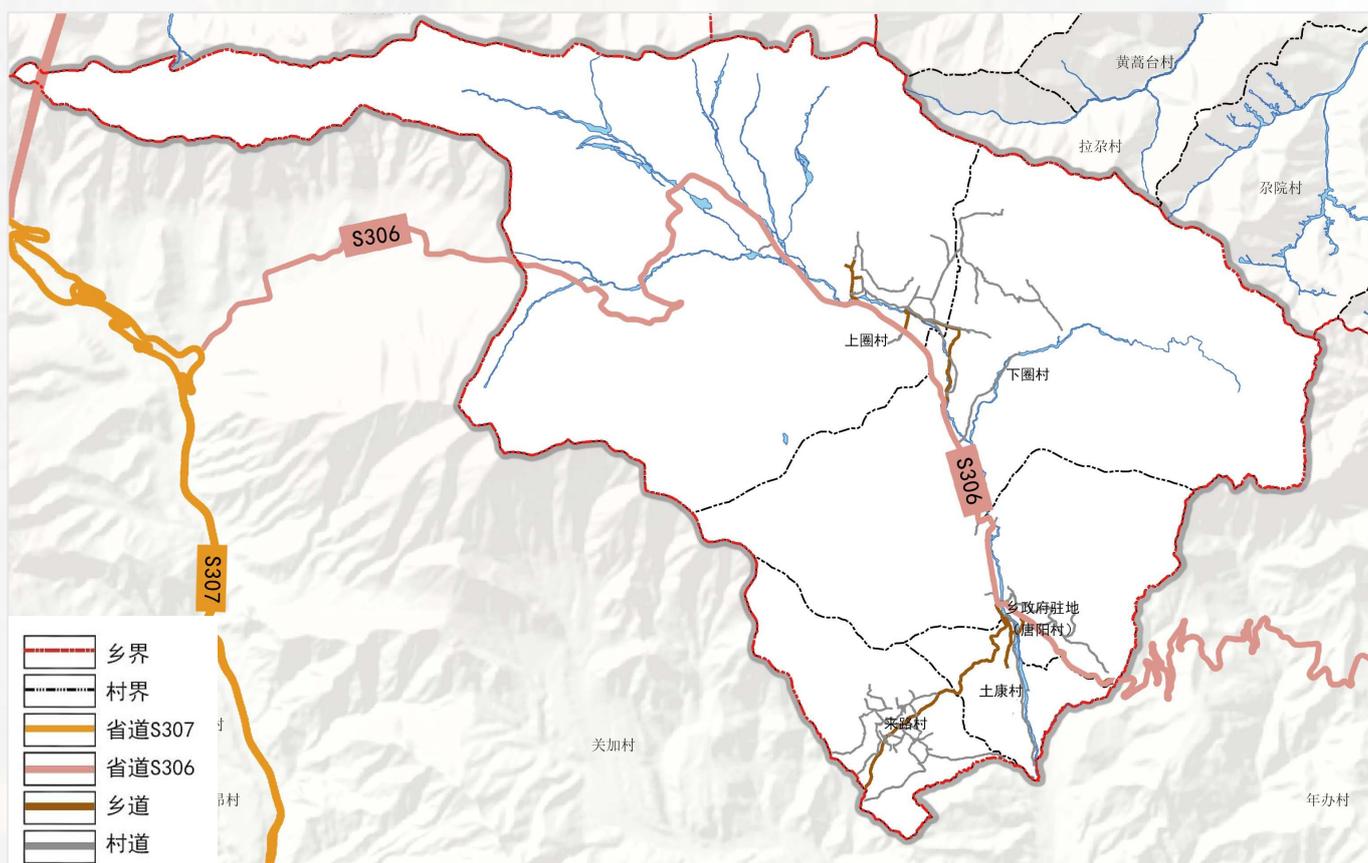
**提升医疗卫生设施。**保留乡中心卫生院，服务全乡。增设施，强技术，提素质。



## 4.5 乡域道路交通体系

积极推进扎哈公路主要交通干线的维护和修缮，提升乡驻地对外联系通达性。

在生态保护前提下，改造提升乡村道路，形成“一横两纵”结构，分为干路和支路。干路红线宽7米，支路宽4-5米。优化乡政府驻地道路，构建“一字型”主干路网，扎哈公路贯通驻地。道路系统分主、次干道和支路三级，适度增加支路联通村组。主干道红线宽12米，次干道7米，支路4米，横断面以一块板形式为主。



## 4.6 历史文化遗产传承与保护

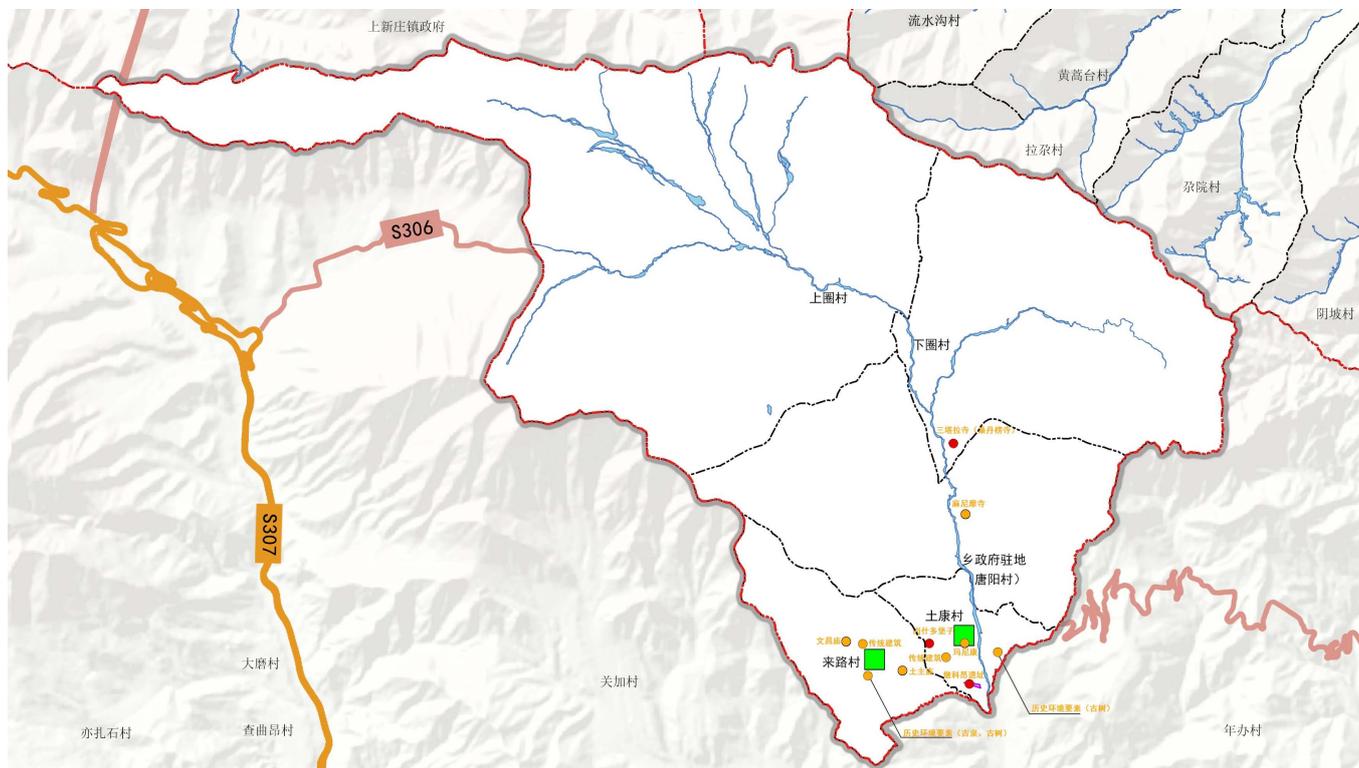
整体按照“全面保护，分类保护；合理利用、永续利用；特色发展，协调发展”的保护原则，凸显群加乡历史文化价值。塑造“一心、多节点”的开发与保护相结合的历史文化保护格局。

一心

历史文化保护核心：以桑丹楞寺为核心，打造乡域文化保护核心，展现藏族地域民族特色和古建筑风貌的历史文化。

多节点

来路村、土康村两处中国传统村落为历史文化保护节点。



## 4.7 全域乡村景观风貌

构建生态、人文、村落融合的高原风貌格局，形成“山、水、林、草、村落”呼应的“山地村落—森林草原”布局。结合群加乡村落保护与周边自然山水，使村落融入自然。延续山水村交融风貌，突出藏族传统特色，展现现代乡村活力与地域文化。依据山水景观、村庄空间及人文分布，确定“四区”乡村风貌格局。

河谷田园区

保持开阔视野，控制建筑密度；



传统村落区

整体保护街巷格局、院落组合、建筑风貌；



森林生态区

最小干预，仅设必要游步道与观景平台。



# 05自然资源保护与利用

---

5.1耕地资源保护与利用

5.2水资源保护与利用

5.3林地资源保护与利用

5.4草地资源保护与利用

5.5其他资源保护与利用

# 5.1 耕地资源保护与利用



## 落实耕地保护任务

坚持最严格的耕地保护制度，落实耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护目标，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，为粮食安全提供基本要素保障。确保耕地数量基本稳定、质量有所提升。



## 严控耕地种植用途

开展日常巡查和核查，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止，遏制耕地“非农化”，严控耕地“非粮化”，全面提升农田保护利用水平。



## 强化耕地占补平衡

强化落实耕地占补平衡制度，提高耕地质量。各类占用耕地均要落实耕地占补平衡，严格落实耕地“占一补一，数量相等，质量相当”的原则。



## 推进高标准农田建设

大力建设高标准农田，高标准农田原则上全部用于粮食生产。



## 开发耕地后备资源

合理开发宜耕后备耕地。

## 5.2 水资源保护与利用

### 水资源总量及强度控制

全面优化水资源配置和供给结构，优先满足生活用水，科学保障生态用水，统筹安排生产用水，保障区域合理的用水需求。规划至2035年，群加乡用水总量不超过上级下达的用水总量指标。



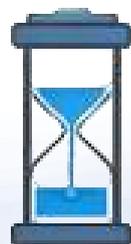
### 保障水安全保护水生态

初步建成绿色智慧水网和现代水治理体系，基本建成水利设施网络骨干工程，城乡供水体系进一步完善，水环境质量持续好转。



### 水源地保护

水源地应按照《青海省饮用水水源保护条例》的相关规定进行保护，禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目，确保饮用水水源不受到污染和破坏。



### 实施河道管理保护

筹流域保护，开展群加河岸线保护工作。系统保护河流、湿地，保持岸线自然形态，维护河湖水域岸线生态空间的完整性、原真性。



## 5.3 林地资源保护与利用

### 落实林地保护目标

加强森林资源保护，依托现有林地资源，对天然林、生态公益林实行严格保护，开展造林绿化工程。

### 严格落实林草制

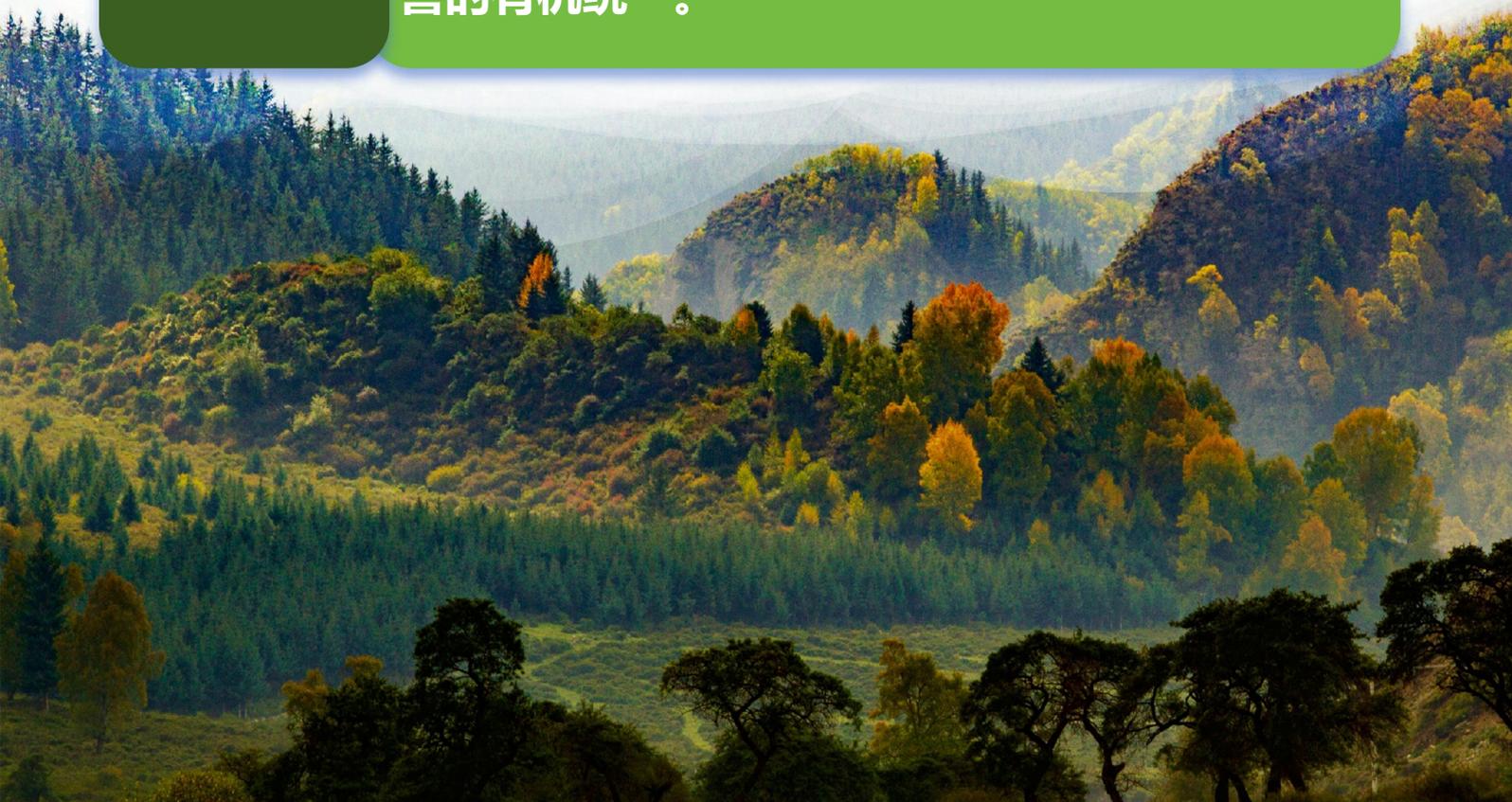
建立健全森林管理责任体系，明确各级林草长职责，落实工作举措实现全镇域森林、“林草长制”、全面覆盖。

### 推进国土绿化行动

坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，持续推进国土绿化行动。

### 加强国有林场管控

以“生态优先、绿色发展、创新驱动、共建共享”为核心原则，实现生态保护、产业发展和民生改善的有机统一。



## 5.4 草地资源保护与利用

落实草地  
资源保护



通过重点治理与制度完善，扭转草地生态恶化的被动局面，为后续保护工作筑牢根基。

完善湿地  
保护体系



完善湿地保护体系，加强湿地污染控制及生物多样性保护，维护湿地生态系统的自然生态特性和基本功能。

合理开发  
草原旅  
游资源



进行合理的经营管理，实现草地资源复合利用，挖掘上圈村、下圈村等村庄的草原生态景观资源，发展草原生态康养项目。



## 5.5 其他资源保护与利用

### 湿地资源



群加乡有湿地面积8.15公顷  
乡域总面积的0.08%



群加林场植被以青海云杉、山杨、桦树为主



群加乡森林公园内野生动物种类丰富，计12目78科200多种。现有国家一级保护动物白唇鹿、梅花鹿、胡秃鹫3种，有国家二级保护动物岩羊、马鹿、马麝、蓝马鸡、雪鸡、狐狸、獐狍7种，还有狼、高原兔、旱獭、赤狐、环颈雉等野生动物



### 动植物资源



林区内生长着各类中草药，主要药用植物有冬虫夏草、羌活、茵陈、黄芪、柴胡、狼毒、大黄、赤芍、百合、马蔺等





# 06乡政府驻地规划

6.1驻地发展目标与规模

6.2空间结构与用地布局

6.3乡驻地道路交通规划

6.4基础设施与公共服务提升

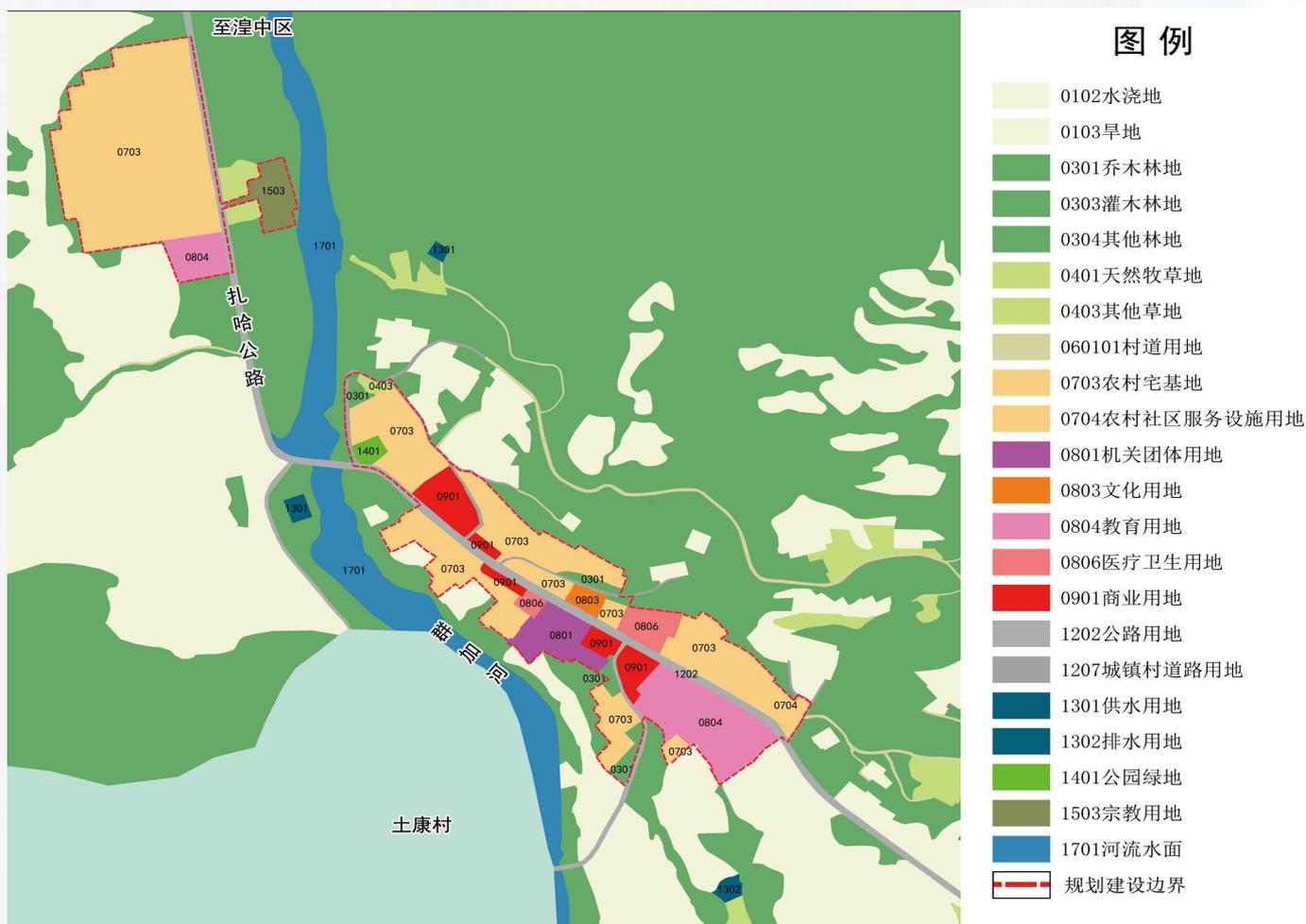
6.5风貌管控与安全韧性

## 6.1 乡驻地发展目标与规模

- **功能定位：** 全乡政治、经济、文化、服务中心；
- **人口规模：** 2035年常住人口427人；
- **建设用地：** 控制在10.31公顷以内，人均建设用地约241m<sup>2</sup>。

## 6.2 乡驻地空间结构与用地布局

考虑自然空间特性与用地发展适宜性，结合交通、功能、生态及景观要求，规划“一心两轴、三区多点”的乡政府驻地结构。“一心”为综合服务核心；“两轴”为道路交通轴和滨水景观轴；“三区”为综合服务、地质灾害搬迁居住、居住生活片区；“多点”为多个支撑发展节点。。



## 6.3 乡驻地道路交通规划

在生态保护前提下，改造提升乡村道路，形成“一横两纵”结构，分为干路和支路。干路红线宽7米，支路宽4-5米。优化乡政府驻地道路，构建“一字型”主干路网，扎哈公路贯通驻地。道路系统分主、次干道和支路三级，适度增加支路联通村组。主干道红线12米，次干道7米，支路4米，横断面以一块板形式为主。



## 6.4 乡驻地基础设施与公共服务提升

□ **道路交通：**完善“一横两纵”路网，增停车场、公交停靠点；

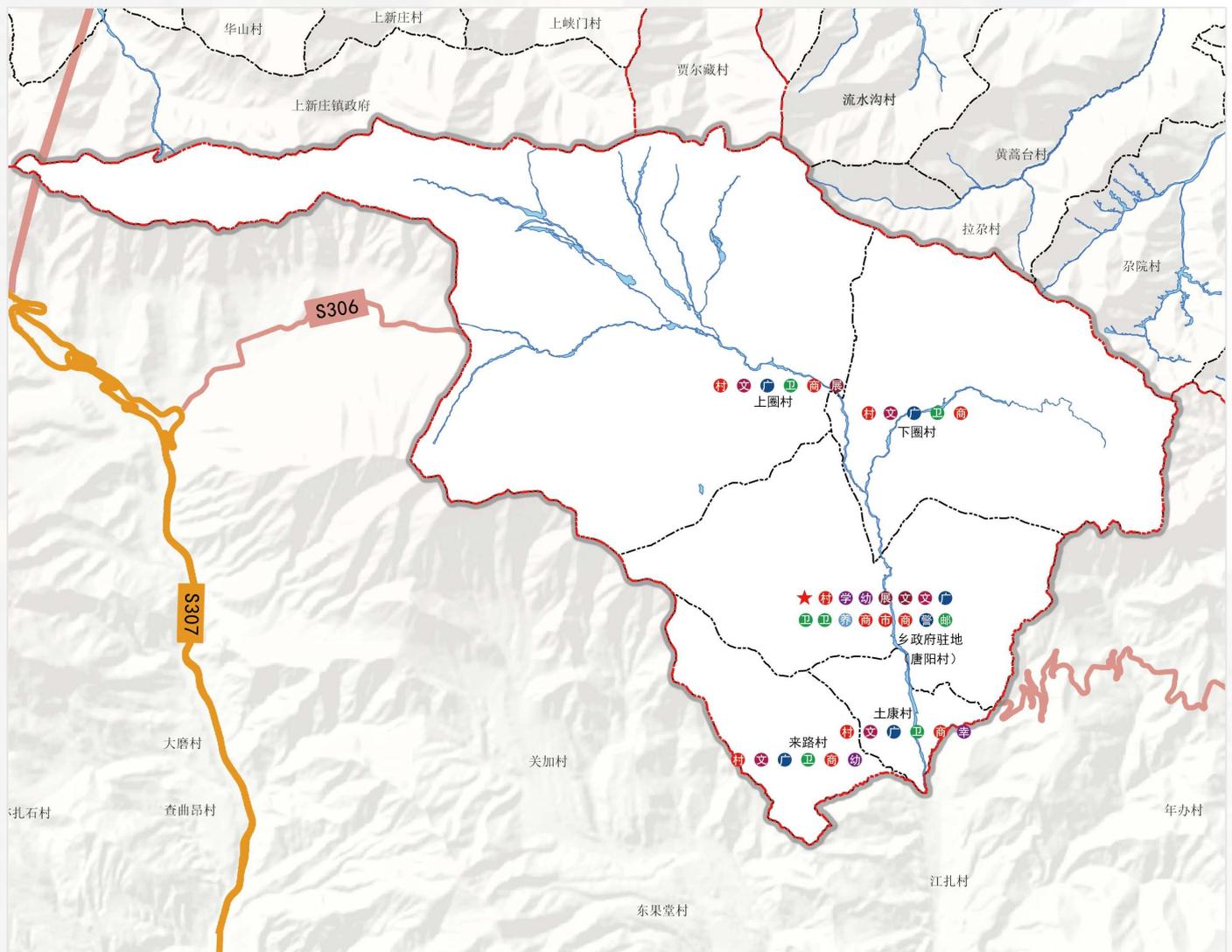
□ **市政设施：**

供水：接入区域管网，实现24小时供水；

排水：新建污水处理站，推行雨污分流；

垃圾：分类收集、转运至区级处理中心。

□ **公服设施：**保留小学、卫生院，新增老年日间照料中心。



## 6.5 乡政府驻地风貌管控与安全韧性

□ **建筑风貌：**采用藏式元素，控制体量与色彩；

□ **开发强度：**

**低强度区（村庄）：**建筑 $\leq$ 2层，高度 $\leq$ 10米；

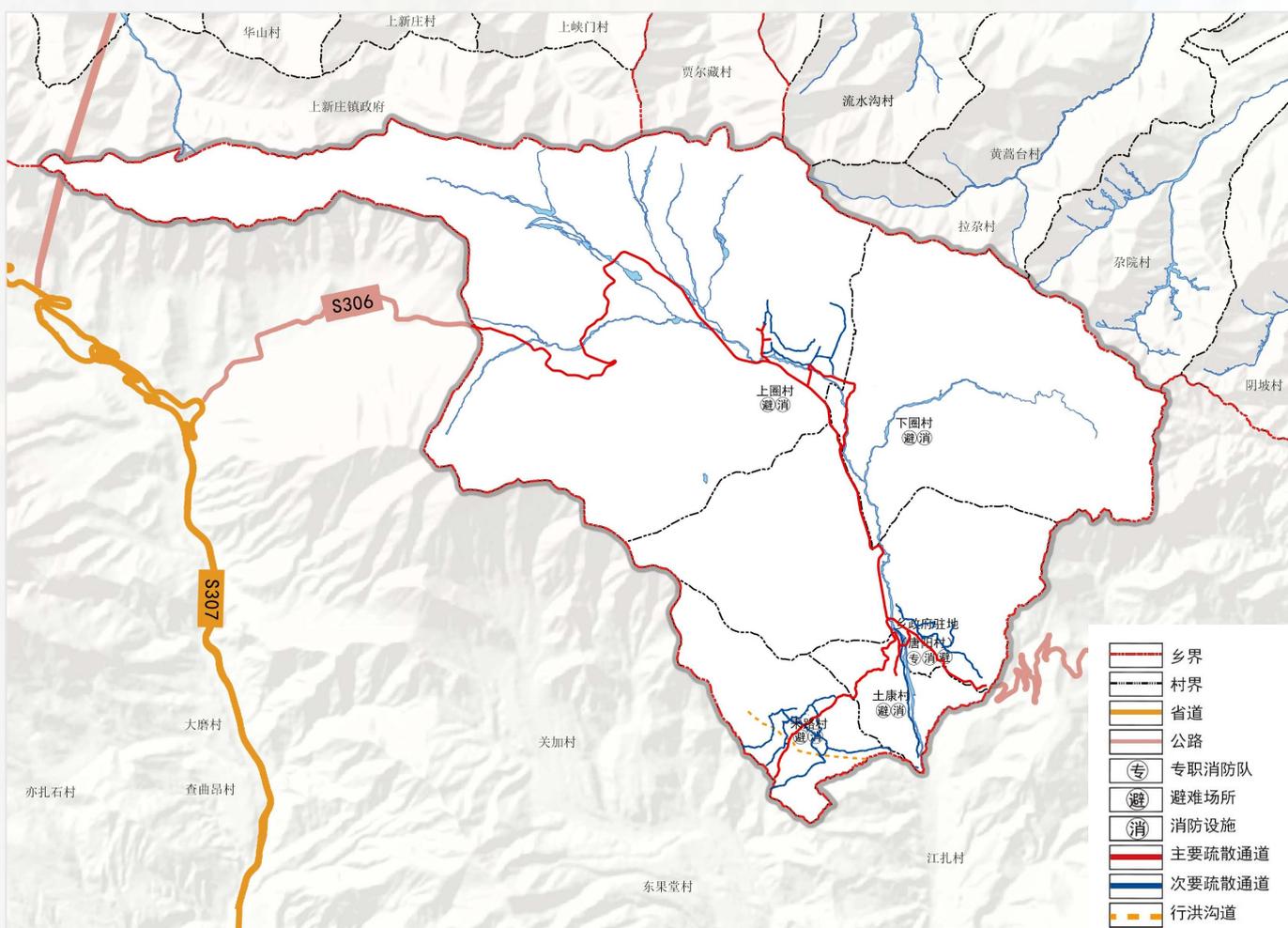
**中强度区（驻地中心）：**建筑 $\leq$ 4层，高度 $\leq$ 18米。

□ **防灾减灾：**

**抗震设防烈度：**7度；

**防洪标准：**30年一遇；

**消防：**设置微型消防站，保障水源与通道。





# 07 规划传导与实施

---

7.1 规划传导与指引

7.2 近期建设项目

# 7.1 规划传导与指引

## 详细规划传导

明确乡域详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

## 明确乡镇用途管制规则和产业准入规则

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界；按照国土空间开发保护要求，统筹布局乡域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确乡域产业准入规则，科学合理的开展乡域内的土地开发、保护、建设活动。

## 指导村庄规划编制

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素，聚焦做强中心、壮大产业，制定规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。



## 7.2 近期建设项目

根据“十四五”规划及2035年远景，统筹近期实施安排。以战略重点和重大工程为抓手，分解落实国土空间规划目标，制定乡村振兴等专项计划，推进重点项目建设，形成合理开发保护时序。重点实施交通类（群加加油站等）、民生类（垃圾填埋场、污水治理、通信基站等）、产业类（生态旅游、梅花鹿养殖、牛肚菌种植加工等）项目。

落实党委和政府  
规划管理主体  
责任

+

纳入国土空间  
规划“一张图”

+

强化国土空间  
数据共建共享  
机制



# 西宁市湟中区 群加乡国土空间总体规划（2021—2035年）

## □ 公示时间

2026年1月30日—2026年2月28日，为期30天

## 。□ 公示渠道

网站：西宁市湟中区人民政府

<https://www.huangzhong.gov.cn>

## □ 公众意见提交途径

联系方式：0971-2275897

邮寄地址：湟中区自然资源局国土空间规划室

邮编：811600

公众可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议，请注明“《西宁市湟中区群加乡国土空间总体规划（2021—2035年）》意见建议”字样。

感谢您提出的宝贵意见与建议！

本规划所有数据内容以最终批复文件为准。

部分图片来自网络，如涉及版权问题，请联系湟中区自然资源局。



摩画群加新蓝图，  
共筑幸福新家园！