

附件

2025 年东西部协作医疗卫生服务能力 提升项目实施方案



一、项目基本情况

- (一) 项目名称：2025 年东西部协作医疗卫生服务能力提升项目
- (二) 项目监管单位：湟中区农业农村局
- (三) 项目责任单位：湟中区卫生健康局
- (四) 项目实施单位：湟中区卫生健康局
- (五) 项目实施地点：区中医院、群加卫生院
- (六) 项目类别：医疗卫生服务能力提升。
- (七) 项目实施期限：2025 年 5 月-12 月
- (八) 项目建设内容：

1、群加卫生院业务用房升级改造总投资 150 万元，主要对门诊诊室、检查室、住院部病房、门窗更换、水电暖、屋顶墙面、走廊大厅等进行适老化、适儿化改造，改造面积约 700 m²，购置弥慢性制氧机等医疗设备，改造水冲式卫生间，有效改善诊疗环境，为广居民提供安心、舒适、温馨、方便的就医场所。

2、区中医院急救创伤中心建设总投资 150 万元，一是购置可视喉镜、无创呼吸机、心电监护仪、全自动化学发光免疫分析仪等医疗设备，为急诊科、手术室、重症监护室等创伤救治科室

补齐短缺设备。二是完善信息化系统，实现信息共享，提升创伤救治能力及水平。三是建立健全规章制度，完善创伤救治流程；加强与上级及支援医院的合作，实现资源共享和技术交流。

（九）项目投资及资金来源：总投资 300 万元，全部为东西部协作资金。

二、方案编制依据

（一）《湟中区“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》

（二）《中华人民共和国政府采购法》

（三）《苏青东西部协作资金项目管理暂行办法》

（四）中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》

（五）《乡镇卫生院服务能力评价指南(2023 版)》

（六）《创伤中心建设与管理指导原则(试行)》

三、项目实施背景

党的二十大报告提出：推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，实施医疗卫生强基工程，推动卫生健康事业实现高质量发展，是实施健康中国战略应有之义，是满足人民日益增长的健康需求的必由之路。中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，明确指出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，贯

彻新时代党的卫生与健康工作方针，坚持以人民健康为中心，坚持预防为主，坚持医疗卫生事业公益性，推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

2025 年全国卫生健康会议指出，坚持从以治病为中心向以人民健康为中心转变，更好推动资源向基层和中医倾斜，更好强化公立医院公益性保障和运行机制，更好健全人口发展支持和服务体系，更好统筹发展和安全，确保高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。积极谋划推进医疗卫生强基工程，以紧密型医共体为抓手推进区域服务能力整体提升，推动基层医疗卫生服务提质增效。

四、项目实施必要性

(1)本项目是落实党和国家有关政策的需要，全面贯彻落实区委区政府关于巩固和拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、东西部协作工作安排。全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推进卫生健康事业高质量发展，进一步增强人民群众的健康获得感。结合基层医疗机构“优质服务基层行”活动，把医疗卫生服务能力提升放在更加突出的位置，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，增强农村卫生服务能力，兜住兜牢底线。目前群加卫生院基础设施薄弱，与当地群众

对基本医疗、基本公卫服务的需求存在差距，无法满足“云上群加”文化旅游项目的医疗保障需求，所以，提高群加卫生院基本医疗、公共卫生的服务能力和水平，有效改善就医环境，使辖区居民就医得到及时、就近、精准的医疗救治很有必要。

(2)项目实施是提高当地人民身体健康和生命安全的需要。通过项目实施进一步提高了群加卫生院、区中医院防治疾病的服务能力和水平，使辖区居民就医得到优质、高效、精准的医疗救治。同时，卫生院以项目建设为契机，改善就医设施，不断满足辖区群众日益增长的就医需求，持续推动基层医疗机构提标扩能、提质增效，为推进健康湟中建设奠定基础。

(3)项目实施是促进湟中区卫生健康事业可持续发展的需要。近年来，随着城镇化的建设推进、人民生活水平的提高，群众对卫生健康的需求越来越多，对医疗水平的要求越来越高，所以各级医疗机构要不断拓展服务范围，满足居民多元化的医疗需求。区中医院作为第三医共体核心医院，承担辖区的急诊急救任务，建设创伤中心能够及时处置突发公共卫生事件，为急危重症病人的抢救争取时间，提高救治成功率。本项目实施可以进一步拓展医疗卫生服务的业务范围，规范病患救治工作，保障社会经济秩序的健康发展。

五、项目绩效目标

通过业务用房提升改造、急救创伤中心建设投入使用，进一步拓宽区中医院、群加乡卫生院卫生院业务服务能力，为医疗服

务能力的提升注入新动力，辖区老百姓在家门口就能享受到数字赋能所带来的更精准更便捷的基层医疗服务。进一步减轻群众的经济负担，辖区内近 10 万群众受益。

六、项目效益分析

1、群加卫生院业务用房升级改造做为湟中区“云上群加”生态旅游项目基础设施的一部分，为“云上群加”旅游项目提供医疗保障，就近为广大游客提供医疗服务，保障来“云上群加”游客的安全，从而吸引更多省内外游客，增加“云上群加”旅游收入，带动当地居民的收入增加。通过本项目的建设将极大改善群加藏族乡生态旅游基地基础设施现状，提升旅游基础设施医疗服务的承载能力，增强对旅游产业发展的支撑力，进一步促进民族团结，助力地方经济发展和旅游收入提高。进一步减轻群众的经济负担，辖区内近 2000 名服务群众受益。

2、通过区中医院创伤中心的建设及信息化的完善，为区中医院整体服务能力的提升注入了动力，优化周边区域的创伤救治体系，缩短了救治半径，提升区域急危重症创伤患者的救治能力和水平，更好地为周边居民身体健康和生命安全保驾护航。通过科学规划、合理布局、先进设备与专业团队的建设，打造一个高效、便捷、安全的创伤急救中心，切实解决老百姓就近就医问题。

七、组织领导及保障措施

1、项目管理

(1) 前期管理

湟中区卫生健康局为项目责任单位，负责项目实施方案的制定、申报、招投标、政府采购等工作。

(2) 中后期管理

①区农业农村局：协调有关部门督促检查项目实施。

②区财政局：按照苏青东西部协作资金项目管理办法严格执行，并对项目资金进行跟踪监督，检查确保扶贫资金的合理使用。

③区审计局：做好对项目资金的跟踪审计，确保项目资金的合理、合法使用。

④区卫生健康局：负责项目的实施及管理，及时上报项目进展情况，提供项目进展资料，按期做好项目资金报账，做好项目验收工作。

2、项目资金管理

项目严格执行国家有关建设资金的管理办法，实行“三专”管理，即专账核算、专人管理、专款专用。严格执行财务报账管理制度，确保管好用好项目建设资金。建立严格的财务监督和约束机制，通过对资金运用和管理过程的监督，发现问题，及时解决，杜绝产生挪用、滥用资金状况，加快项目资金的拨付进度。

3、项目保障措施

区卫生健康局成立项目监督小组，依据计划开展各项工作，严格实行专款专用原则，不得用于其他方面的支出。采用“三定三确保”保障工作计划完成，定时完结，确保工作能按计划期限完结。定责到人，确保各项工作责任到人、落实到位，倒排工期、

如期完成。

4、建立健全档案

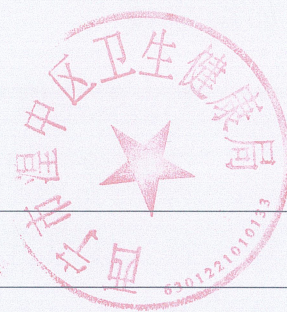
项目建设实施过程中专人负责项目资料的搜集、整理、归档等工作，按照开展情况及时获取影像资料，并按项目管理要求规范整理装订。在项目实施过程中及时向项目监管部门报送项目进度、工作亮点和效益发挥等信息资料。

八、项目审计与总结验收

项目完成后，及时组织相关部门进行验收，严格执行项目结算、决算、审计，并按预定的绩效目标，对项目绩效情况进行全面评价。

附件 1

项目基本情况表



项目名称	2025 年东西部协作医疗服务能力提升项目
项目类别	财政衔接推进乡村振兴补助资金项目
主管单位	西宁市湟中区农业农村局
实施单位	西宁市湟中区卫生健康局
建设期限	2025 年 5 月—2025 年 12 月
资金规模和筹资方式	项目总投资 300 万元，全部为东西部协作资金。
绩效目标	通过项目的实施，使群加卫生院业务能力进一步拓宽，更好地为“云上群加”旅游提供医疗保障，为提升医疗服务能力注入了新的动力，开启了医疗卫生机构精准医疗的新时代，辖区老百姓在家门口就能享受到便捷的基层医疗服务和基本公共卫生服务。进一步减轻了群众的经济负担，辖区内近 2000 名服务群众受益。 通过建设力争在最短的时间内给创伤病人以最及时、最有效、最全面的综合救治，实现“急病急治”、“多发伤多学科联合救治”的目标，从而提高创伤病人的抢救成功率，降低死亡率和致残率，力求为广大人民群众提供更加优质规范、快速高效的医疗救治绿色通道和一体化综合救治服务。
实施内容	1. 群加卫生院业务用房升级改造项目：总投资 150 万元，主要对门诊住院部病房、门窗更换、水电暖、屋顶墙面、走廊大厅等进行全方位升级改造，面积约 700 m²。 2. 区中医院急救创伤中心建设项目：总投资 150 万元，一是硬件设施建设：购置先进的医疗设备，如心电监护仪、全自动化学发光免疫分析仪等，为急诊科、手术室、重症监护室等创伤救治科室创造必备条件。完善信息化系统，实现信息共享，提升创伤救治能力及水平。二是软件建设：建立健全规章制度，完善创伤救治流程；加强与上级及支援医院的合作，实现资源共享和技术交流。

附件 2

项目建设人员分工名单



人员类别		姓 名	性别	职务
湟中区卫生健康局 领导小组	组 长	韩 丽	女	湟中区卫生健康局党组书记、局长
	副组长	李玉军	男	湟中区卫生健康局党组成员、副局长
	成 员	冯福安	男	湟中区中医院院长
		袁军	男	群加卫生院院长
项目理财 小组	组 长	陈占顺	男	湟中区卫生健康局规划财务科科长
		李明全	男	湟中区卫生健康局规划财务科副科长
项目监督	组 长	赵乃莹	女	湟中区卫生健康局综合办公室纪检干部
项目执行	组 长	赵隆军	男	湟中区卫生健康局乡村振兴办公室主任
	成 员	马 琳	女	湟中区卫生健康局乡村振兴办公室干部

附件 3

2025 年东西部协作医疗服务能力提升项目 绩效目标表

专项名称		2025 年东西部协作医疗服务能力提升项目		
区级财政部门		西宁市湟中区财政局	区级主管部门	湟中区农业农村局 湟中区卫生健康局
资金情况 (万元)		年度金额	300 万元	
		其中：东西部协作资金	300 万元	
年度总目标	提升改造群加卫生院业务用房 709 平方米；实现“急病急治”、“多发伤多学科联合救治”的目标，采购创伤救治设备 31 台（套），提高创伤病人的抢救成功率，降低死亡率和致残率。			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	提升改造业务用房	700 平方米
			采购创伤救治设备台数	31 台（套）
		质量指标	急救设备配备合格率	≥90%
		时效指标	项目完成时间	2025 年 12 月
		成本指标	项目费用	300 万元
	效益指标	社会效益指标	本地区常见创伤、严重创伤的诊断及生命救治能力	不断提高
		可持续影响指标	医院整体创伤服务能力	不断提升
	满意度指标	服务对象指标	医务人员满意度	≥91%
			患者满意度	≥90%